

2022회계연도 강원도 세입·세출
결 산 검 사 의 건 서

강원도 결산검사위원

목 차

I . 결산검사 의견서	1
II . 결산검사의 기본방향 및 범위	3
III . 결산 총괄 현황	4
1. 강원도 재정의 개황	4
(1) 재정여건	4
(2) 재정건전성	6
2. 세입·세출 결산	8
(1) 총괄	8
(2) 일반회계	9
(3) 특별회계	15
(4) 계속비이월, 명시 및 사고이월	19
3. 기금의 결산	20
4. 재무제표	23
5. 성과보고서	27
6. 결산서 첨부서류의 결산	29
(1) 채권	29
(2) 채무	29
(3) 공유재산	30
(4) 물품	31

IV. 분야별 시정(권고) 및 개선사항

1. 순세계잉여금 관리 및 세입추계 정확성 제고 노력	32
2. 체납액 관리 노력 강화	35
3. 예비비 집행관리 철저	37
4. 사업예산 집행 철저히 불용액 및 사고이월 최소화	39
5. 통합재정안정화기금 운용 철저	42
6. 출자출연기관 운용 중장기계획 등 내실화 제고	45
7. 출자기관 등 투자금액 회수 가능가액 검토 수행	49
8. 성과목표와 성과지표의 불일치 및 측정방식 적합성 제고	51
9. 보조사업 기한 준수 및 성과평가 결과 적극 반영	53

I . 결산검사의견서

강원도지사 귀하

2023년 5월 8일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조, 「강원도 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 따라 강원도의회로부터 강원도 2022회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류에 대한 결산검사 위원으로 위촉받아 2023년 4월 26일부터 5월 8일까지(13일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

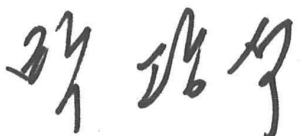
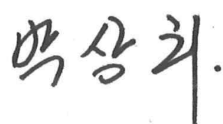
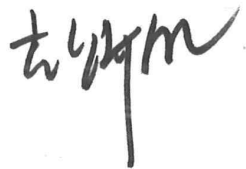
우리의 결산검사는 강원도의 2022회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류가 「지방회계법」 등 관계법령 등과 지방자치단체 예산편성 세부지침, 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고 강원도 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한 지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 관련 증거서류, 금고의 출납 등 서면검사를 통하여 확인하였습니다.

우리 위원들은 강원도가 작성하여 제출한 2022회계연도 세입·세출결산 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 시정(권고) 및 개선사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있음을 확인 하였습니다.

강원도 결산검사위원

결산검사 위원

대표위원	홍 성 기	
위 원	이 한 영	
위 원	박 윤 미	
위 원	김 명 규	
위 원	김 문 정	
위 원	김 태 영	
위 원	박 광 석	
위 원	박 상 희	
위 원	황 규 선	

II. 결산검사의 기본방향 및 범위

「지방자치법」 제150조에 따르면, 강원도지사는 출납 폐쇄 후 80일 이내에 결산서와 증빙서류를 작성하고, 강원도의회가 선임한 결산검사위원의 검사 의견서를 첨부하여 강원도의회에 승인을 얻도록 규정하고 있습니다.

본 결산검사는 상기 규정에 따라 강원도에서 작성한 결산서가 「지방자치법」 및 「지방회계법」, 「2022회계연도 지방자치단체 결산통합기준」 등 결산과 관련된 제반 법규에 부합되게 작성되었는지 여부를 검사하는 것입니다.

우리 위원들은 결산검사를 함에 있어서 세입·세출 등 제 장부의 확인과 증빙자료 대조, 금고 확인, 관계자에 대한 질문 등 필요하다고 인정되는 제반 검사절차를 모두 수행하였습니다.

또한, 결산검사의 범위는 2022회계연도 세입·세출과 기금, 재무제표와 성과보고서, 채권·채무를 포함한 결산서 첨부서류에 대하여 재무운영의 적법성, 적정성 등에 주안을 두고서 예산집행의 효율성 등 강원도 결산 업무 전반을 대상으로 하였습니다.

Ⅲ. 결산검사 총괄 현황

1. 강원도 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천 원)

구 분		2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
일반회계	세 입	5,040,041,669	5,807,225,965	6,989,931,219	7,308,565,192	7,752,503,929
	세 출	4,787,185,247	5,578,769,002	6,689,019,044	6,998,856,541	7,304,358,626
	결산상잉여금	252,856,422	228,456,963	300,912,175	309,708,651	448,145,302
특별회계	세 입	417,582,828	501,250,377	498,779,191	857,600,277	851,011,186
	세 출	350,697,369	435,393,744	426,078,718	813,421,318	807,591,717
	결산상잉여금	66,885,459	65,856,634	72,700,473	44,178,958	43,419,468
기 금	수 입	1,604,782,323	1,669,498,044	1,710,885,213	1,382,739,429	1,227,873,196
	지 출	1,604,532,323	1,669,225,922	1,708,544,272	1,380,934,826	1,226,727,412
	결산상잉여금	250,000	272,122	2,340,941	1,804,603	1,145,784
총 계	세 입(수입)	7,062,406,820	7,977,974,387	9,199,595,623	9,548,904,897	9,831,388,311
	세 출(지출)	6,742,414,939	7,683,388,668	8,823,642,034	9,193,212,685	9,338,677,755
	결산상 잉여금	319,991,881	294,585,719	375,953,589	355,692,212	492,710,554

2022회계연도의 재정규모가 전년도 보다 증가한 것은 지방세 수입이 증가한 것에 기인하며, 세입결산 결과 전년도 대비 2.96%인 2,824억 8,341만 원이 증가하였습니다.

전년대비 재정상태 및 재정운영의 변동추이

(단위 : 천 원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영차액
2022년	15,790,012,328	1,407,684,612	14,382,327,716	7,633,177,384	7,846,628,649	△213,451,265
2021년	15,481,125,734	1,324,720,903	14,156,404,831	7,295,495,529	7,207,129,993	88,365,536
증 · 감	308,886,594	82,963,709	225,922,885	337,681,855	639,498,656	△301,816,801

2022회계연도 재정상태표에 의하면, 순자산이 전년도 보다 2,259억 2,289만 원(1.6%) 증가하였으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년도 보다 3,018억 1,680만 원(341.6%)이 감소하였습니다.

강원도의 지난 5년간 채무 추이는 다음과 같습니다.

《 최근 5년간 연도별 채무 추이 》

(단위 : 천 원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	비 고
강원도 채무계 (A=B+C+D)	961,135,745	998,636,970	1,043,361,935	1,164,626,375	1,158,140,185	
차입금(B)	124,728,125	111,380,625	98,033,125	181,935,625	165,838,125	
지역개발기금 (C)	836,407,620	887,256,345	945,328,810	982,690,750	992,302,060	
채무부담행위(D)	-	-	-	-	-	
지방공기업 채무(E)	853,838,007	822,465,139	822,113,257	739,142,419	400,392,327	
총 합계(F=A+E)	1,814,973,752	1,821,102,109	1,865,475,192	1,903,768,794	1,558,532,512	

※ 채무는 의무가 확정된 금액(금융부채)으로 미지급채무, 퇴직급여충당부채 등이 포함되어 있는 부채와 구분됩니다.

강원도 채무는 전년도 보다 64억 8,619만 원이 감소하였고, 지방공기업의 채무는 전년도 보다 3,387억 5,010만 원이 감소하였으며,

그 결과 주민 1인당 총 채무는 전년도 120만 원에서 본 회계연도에 101만 원으로 감소하였습니다.

(2) 재정건전성

지방재정위기관리제도 운영 규정(훈령)에 의한 ‘지방자치단체 재정 위험 판단지표’의 산정방식에 따른 강원도의 산출값은 아래와 같습니다.

《 지방자치단체 재정위험 판단 지표 》

관 점	재정지표	산정방식	산출 값	주의 기준	심각(위기)기준
재정수지	① 통합재정수지 적자비율	$\frac{\text{세입-지출 및 순융자}}{\text{통합재정규모}}$	2.7%	25%초과	30%초과
채무분야	② 예산대비 채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	12.2%	25%초과	40%초과
	③ 채무상환비 비율	$\frac{\text{미래4년 상환할 관리채무 평균액}}{\text{미래4년 경상일반재원 평균액}}$	5.8%	12%초과	17%초과
세입분야	④ 지방세 징수율	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별 누적 징수액}}$	111.9%	80%미만	70%미만
자금관리	⑤ 금고잔액비율	$\frac{\text{당해연도 분기말 금고잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 금고잔고}}$	99.1%	20%미만	10%미만
공기업	⑥ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부 채}}{\text{자 본}}$	700.2%	400%초과	600%초과

강원도는 위 표에서 보는 바와 같이 5개의 재정지표는 양호하지만, 공기업 부채비율은 심각(위기) 수준을 넘어선 것으로 나타났습니다.

예산대비 채무비율은 12.2%이며, 지방세 징수율 현황은 111.9%로서 주의 기준과는 거리가 있으며 재정위험 판단 지표에 따르면 강원도의 재정건전성은 건전한 상황입니다.

하지만 강원도가 소유한 공기업 강원도개발공사의 재정위험 판단 지표는 심각(위기) 수준을 넘어선 것으로 나타나고 있습니다.

이는 알펜시아리조트 매각에 따른 강원도개발공사 자산 감소에 의한 것으로 부채비율 증감률에 대한 지속적인 관찰이 필요하다고 사료됩니다.

강원도의 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같습니다.

$$\cdot \text{재정자립도} = 26.2\% \left[\frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\cdot \text{재정자주도} = 46.8\% \left[\frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

이러한 재정 상황을 고려하여 재정자립도 및 재정자주도를 더욱 향상 시킬 수 있도록 자체세입(지방세 및 세외수입)의 재원을 증가시킬 수 있는 조치가 필요합니다.

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2022회계연도 일반회계, 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

세입·세출 결산 총괄

(단위 : 천 원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	8,486,971,500	8,603,515,115	8,111,950,344	491,564,771
일 반 회 계	7,635,400,321	7,752,503,929	7,304,358,626	448,145,302
특 별 회 계	851,571,179	851,011,186	807,591,717	43,419,468
지역균형발전특별회계	11,580,000	11,585,340	11,580,000	5,340
학교용지부담금특별회계	18,818,865	17,760,907	14,152,131	3,608,775
지역자원시설세특별회계	7,594,243	7,654,750	7,526,457	128,293
의료급여기금운영특별회계	367,872,270	367,889,911	364,151,303	3,738,607
소방특별회계	445,705,801	446,120,278	410,181,826	35,938,452

회 계 별	현 년 도 채무상황	다음연도 이월액			보조금 집행잔액	순세계잉여금
		명시이월	사고이월	계속비이월		
합 계	-	185,965,814 (2,552,464)	21,503,251 (6,301,087)	45,282,409	19,061,162	219,752,135
일 반 회 계	-	175,224,975 (2,552,464)	21,232,999 (6,301,087)	24,161,431	18,921,532	208,604,365
특 별 회 계	-	10,740,839	270,252	21,120,978	139,630	11,147,770
지역균형발전특별회계	-				139,630	11,147,770
학교용지부담금특별회계	-	10,740,839	270,252	21,120,978		5,340
지역자원시설세특별회계	-					3,608,775
의료급여기금운영특별회계	-					128,293
소방특별회계	-					3,738,607

※ 다음연도 이월액(명시이월·사고이월 및 계속비이월)에는 자금 없는 이월액을 포함하지 아니하고, 자금 없는 이월액은 ()로 표시

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 8조 6,035억 1,512만 원으로 예산현액보다 1,165억 4,362만 원이 더 수납되었으며, 세출결산액은 8조 1,119억 5,034만 원으로 결산상 잉여금은 4,915억 6,477만 원입니다.

이 중 명시이월비 1,859억 6,581만 원, 사고이월비 215억 325만 원 및 계속비 452억 8,241만 원과 보조금 집행잔액 190억 6,116만 원을 차감한 순세계잉여금은 2,197억 5,214만 원이며,

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었습니다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입 결산

(단위 : 천 원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (B-C)	미수납액 사유	
					불납결손액	다음연도 이월
결 산 액	7,635,400,321	7,778,201,662	7,752,503,929	25,697,733	2,616,875	23,080,858
결산확인액	7,635,400,321	7,778,201,662	7,752,503,929	25,697,733	2,616,875	23,080,858
차 액	-	-	-		-	-

일반회계 수납액은 예산현액의 101.5%로서 1,171억 361만 원이 초과 수납 되었으며, 이는 지방소비세와 취득세 증가 등 지방세 수입의 증가에 기인하였습니다.

징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.7%로, 미수납액은 256억 9,773만 원

이며, 이중 무재산 및 행방불명 등 26억 1,688만 원을 결손처분 하였습니다.

본 회계연도 일반회계 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었습니다.

일반회계 세입결산 금고 출납계산서와 대사

(단위 : 천 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
7,752,503,929	7,752,503,929	-

연도별 세입현황 분석

(단위 : 천 원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (B-C)	미수납액 사유	
					불납결손액	다음연도 이 월
2022년	7,635,400,321	7,778,201,662	7,752,503,929	25,697,733	2,616,875	23,080,858
2021년	7,200,841,151	7,333,071,982	7,308,565,192	24,506,790	2,560,073	21,946,717
증 · 감	434,559,170	445,129,680	443,938,737	1,190,943	56,802	1,134,141

전년도 예산대비 수납액이 증가한 주된 이유는 지방세수입 및 세외수입이 증가하여, 수납액은 전년도 보다 4,439억 3,874만 원이 증가되어 수납되었습니다.

미수납액 결손처분액은 전년도 보다 5,680만 원이 증가하였으며, 다음연도 이월액도 11억 3,414만 원 증가하였습니다.

세목별 세입 결산

(단위 : 천 원)

구 분 세입목	예산현액 (A)	징수 결정액 (B)	실제 수납액 (C)	불납결손액 (D)	미수납액 (B-C-D)	징수율 (C/B)
합 계	7,635,400,321	7,778,201,662	7,752,503,929	2,616,875	23,080,858	99.67%
지 방 세	1,923,300,000	2,056,070,578	2,033,674,244	2,571,822	19,824,512	98.91%
세 외 수 입	152,939,210	173,278,819	169,977,426	45,053	3,256,340	98.09%
지 방 교 부 세	1,489,094,373	1,491,848,795	1,491,848,795			100.00%
보 조 금	3,589,788,566	3,576,987,968	3,576,987,968			100.00%
보전수입 등 내 부 거 래	480,278,172	480,015,503	480,015,497		6	99.9%

세입 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 26.2%인 2조 336억 7,424만 원이 수납되었고 세외수입은 2.19%인 1,699억 7,743만 원, 지방교부세는 19.24%인 1조 4,918억 4,880만 원, 보조금은 46.14%인 3조 5,769억 8,797 만원, 보전수입 등 내부거래는 6.19%인 4,800억 1,550만 원이 수납되었습니다.

나. 세출

일반회계 세출 결산

(단위 : 천 원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도이월액				불용액
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	
결 산 액	7,635,400,321	7,304,358,626	229,472,956 (8,853,551)	177,777,439 (2,552,464)	27,534,086 (6,301,087)	24,161,431 -	101,568,738
결산확인액	7,635,400,321	7,304,358,626	229,472,956 (8,853,551)	177,777,439 (2,552,464)	27,534,086 (6,301,087)	24,161,431 -	101,568,738
차 액	-	-	-	-	-	-	-

※ 다음연도 이월액은 자금 없는 이월액을 포함, 자금 없는 이월액은 ()로 표시

일반회계 지출액은 7조 3,043억 5,863만 원으로 예산현액 대비 95.7%를 집행하였으며, 예산의 다음연도 이월액은 2,294억 7,296만 원으로서 이 중 명시이월 167건 1,777억 7,744만 원, 사고이월 57건 275억 3,409만 원, 계속비이월 35건 241억 6,143만 원을 이월하였습니다.

집행잔액은 예산현액의 0.54%에 해당되는 1,015억 6,874만 원으로, 집행잔액 발생 주요사유는 국비보조금 반납금 375억 1,412만 원, 예비비 미집행 212억 5,174만 원, 낙찰차액 등 지출잔액 428억 288만 원 등에 기인되었습니다.

일반회계 이용·전용·이체 현황

예산이용	예산전용	예산이체
-	13건 / 3,465,850천 원	690건 / 548,098,371천 원

전용 및 이체

- 예산전용 13건 34억 6,585만 원은 사업추진 과정에서 효율적 사업 운영을 위해 전용한 사례로 예산을 편성할 시 면밀한 검토가 요구되어지며,
- 예산이체는 조직개편에 따른 사무분장 조정에 따라 690건 5,480억 9,837만 원을 이체하였습니다.

일반회계 예비비 지출

(단위 : 천 원)

지출결정액(A)	지 출 액(B)	이 월 액	집행잔액	집행률(B/A)
19,033,581	16,589,437	968,413	1,475,731	83.85%

예비비 사용은

- 본 회계연도 예비비 예산액 402억 8,533만 원 중 190억 3,358만 원을 지출결정하여 165억 8,944만 원을 지출하였고, 9억 6,841만 원 이월 및 14억 7,573만 원의 집행잔액이 발생하였습니다.
- 예비비의 주요 집행 내용은 코로나19 생활지원비 지원사업, 신재생에너지 시설관리 등 47개 사업에 집행하였습니다.

일반회계 세출결산 금고 출납계산서와 대사

(단위 : 천 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
7,304,358,626	7,304,358,626	-

본 회계연도 일반회계 세출결산서의 지출액은 금고 출납계산서의 금액과 일치하였습니다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 천 원 / %)

구 분	2021년 지출액 (A)	2022년			전년대비 증감(B-A)	
		예산현액	집행액 (B)	집행률	금 액	증감률
합 계	6,998,856,541	7,635,400,321	7,304,358,626	96%	305,502,085	104.37
일반공공행정	537,673,374	649,616,370	637,456,956	98%	99,783,582	118.56
공공질서및안전	463,299,257	539,553,499	489,619,091	91%	26,319,834	105.68
교 육	281,558,732	282,247,329	282,221,905	100%	663,173	100.24
문 화 및 관 광	438,730,159	588,044,240	562,936,131	96%	124,205,972	128.31
환 경	440,634,860	482,013,951	474,843,193	99%	34,208,333	107.76
사 회 복 지	2,241,344,126	2,476,140,405	2,458,607,532	99%	217,263,406	109.69
보 건	199,306,313	260,645,343	242,126,515	93%	42,820,202	121.48
농림해양수산	791,987,221	974,906,210	921,649,995	95%	129,662,774	116.37
산 업 · 중 소 기업 및 에너지	575,766,647	337,997,969	317,346,053	94%	△258,420,594	55.12
교통 및 물류	337,966,925	359,919,562	299,136,049	83%	△38,830,876	88.51
국토및지역개발	444,118,342	395,499,460	362,585,239	92%	△81,533,103	81.64
과 학 기 술	3,531,354	9,377,739	9,372,459	100%	5,841,105	265.41
예 비 비	-	21,251,744	-	-	-	-
기 타	242,939,230	258,186,502	246,457,508	95%	3,518,278	101.45

본 회계연도 일반회계 기능별 지출액은 사회복지 2조 4,586천 753만 원, 농림해양수산 9,216억 5,000만 원, 일반공공행정 6,374억 5,696만 원 순이며, 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 분야는 과학기술분야 58억 4,111만 원으로 265.41% 증가되었습니다.

(3) 특별회계

2022회계연도 특별회계는 지역균형발전특별회계 등 5개의 특별회계를 운용

특별회계 세입결산 확인

(단위 : 천 원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	851,571,179	851,075,328	851,011,186	2,624	61,518
기타특별회계	851,571,179	851,075,328	851,011,186	2,624	61,518
지역균형발전특별회계	11,580,000	11,585,340	11,585,340	-	-
학교용지부담금특별회계	18,818,865	17,760,907	17,760,907	-	-
지역자원시설세특별회계	7,594,243	7,654,756	7,654,750	-	6
의료급여기금운영특별회계	367,872,270	367,889,911	367,889,911	-	-
소방특별회계	445,705,801	446,184,414	446,120,278	2,624	61,512
결산확인액	851,571,179	851,075,328	851,011,186	2,624	61,518
차 액	-	-	-	-	-

가. 세입

특별회계 수납액 8,510억 1,119만 원은 예산현액의 99.93%로서 지역균형발전특별회계 534만 원, 지역자원시설세특별회계 6,051만 원, 의료급여기금운영특별회계 1,764만 원, 소방특별회계 4억 1,448만 원 각각 예산현액 대비 초과 수납 되었으며, 학교용지부담금특별회계 10억 5,796만 원 미수납되었습니다.

징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.99%로서 불납결손액 262만 원, 미수납액 6,152만 원이 발생하였습니다.

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었습니다.

특별회계 세입결산 금고 출납계산서와 대사

(단위 : 천 원)

구 분	수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
지역균형발전특별회계	11,585,340	11,585,340	-
학교용지부담금특별회계	17,760,907	17,760,907	-
지역자원시설세특별회계	7,654,750	7,654,750	-
의료급여기금운영특별회계	367,889,911	367,889,911	-
소방특별회계	446,120,278	446,120,278	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았습니다.

특별회계 세출결산 확인

(단위 : 천 원)

구 분	예산현액	지출액	다음연 도이월 액				불용액
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	
합 계	851,571,179	807,591,717	32,132,069	10,740,839	270,252	21,120,978	11,857,393
기타특별회계	851,571,179	807,591,717	32,132,069	10,740,839	270,252	21,120,978	11,857,393
지역균형 발 전	11,580,000	11,580,000	-	-	-	-	-
학교용지 부 담 금	18,818,865	14,152,131	-	-	-	-	4,666,734
지역자원 시 설 세	7,594,243	7,526,457	-	-	-	-	67,786
의료급여 기금운영	367,872,270	364,151,303	-	-	-	-	3,720,967
소 방	445,705,801	410,181,826	32,132,069	10,740,839	270,252	21,120,978	3,391,906
결 산 확 인 액	85,1571,179	807,591,717	32,132,069	10,740,839	270,252	21,120,978	11,857,393
차 액	-	-	-	-	-	-	-

나. 세출

기타 특별회계 세출 예산현액은 8,515억 7,118만 원으로 예산현액 대비 94.84%인 8,075억 9,172만 원을 집행하였으며, 다음연도 이월액은 321억 3,207만 원으로서 이중 명시이월 17건 107억 4,084만 원, 사고이월 2건 2억 7,025만 원, 계속비 이월 35건 211억 2,098만 원을 이월하였습니다.

각 특별회계별 세출예산 불용액을 검사한 결과, 예산현액의 1.39%에 해당되는 118억 5,739만 원으로, 주요요인은 학교용지부담금특별회계 불용액 46억 6,674만 원, 의료급여기금운영특별회계 불용액 37억 2,097만 원 소방특별회계 33억 9,191만 원입니다.

학교용지부담금특별회계의 불용액의 주요요인은 예비비 1억 1,126만 원, 계획변경 등 집행사유 미발생에 따른 예탁금 잔액 45억 5,547만 원입니다.

의료급여기금운영특별회계 불용액의 주요요인은 예비비 35억 7,594만 원 등이 있습니다.

소방특별회계 불용액의 주요요인은 지출잔액 29억 2,402만원, 예산절감액 2억 1,808만 원에 기인된 것입니다.

특별회계 이용·전용·이체 현황

예산이용	예산전용	예산이체
-	-	39건 / 26,682,009천원

기타 특별회계의 이용·전용 및 이체는

- 소방특별회계에서 조직개편에 따른 39건의 예산이체가 발생하였습니다.

특별회계 예비비 지출

(단위 : 천 원)

지출결정액(A)	지 출 액(B)	이 월 액	집행잔액	집행률(B/A)
293,878	259,300	-	34,579	88.23%

특별회계 예비비로

- 예비비 예산액은 40억 9,564만 원이며, 현장소방활동 초기대응능력 강화 사업 등 10건 2억 9,388만 원을 지출결정하여 2억 5,930만 원을 집행, 3,458만 원의 지출잔액이 발생하였습니다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천 원)

구 분	지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
지역균형발전특별회계	11,580,000	11,580,000	-
학교용지부담금특별회계	14,152,131	14,152,131	-
지역자원시설세특별회계	7,526,457	7,526,457	-
의료급여기금운영특별회계	364,151,303	364,151,303	-
소방특별회계	410,181,826	410,181,826	-

특별회계 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같습니다.

(4) 계속비, 명시이월 및 사고 이월

본 회계연도의 계속비, 명시이월비 및 사고 이월비는 다음과 같습니다.

계속비이월, 명시이월, 사고이월 결산

(단위 : 천 원)

구분	계속비이월		명시이월		사고이월		비고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
합 계	50	45,282,410	184	188,518,277 (2,552,464)	59	27,804,340 (6,301,087)	
일반회계	35	24,161,433	167	177,777,438 (2,552,464)	57	27,534,088 (6,301,087)	
특별회계	15	21,120,977	17	10,740,839	2	270,252	

※ 다음연도 이월액에 자금 없는 이월액은 ()로 표시

검사결과 다음연도 이월사업은 일반회계 259건 2,294억 7,296만 원, 특별회계 34건 321억 3,207만 원입니다.

일반회계 이월사업을 살펴보면, 중앙부처 국비 미교부로 인한 이월된 사업이 명시이월 3건에 22억 246만 원, 사고이월 4건에 63억 109만 원이 결산되었습니다.

특별회계 이월사업은 소방장비(펌프차 등) 보강 등에 321억 3,207만 원이 결산되었습니다.

3. 기금의 결산

본 연도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

기금현황

(단위 : 천 원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	597,788,435	146,507,250	651,584,761	505,077,511	744,295,686
통합재정안정화기금	81,449,568	59,640,686	59,955,328	314,642	141,090,254
남북교류협력기금	18,023,580	△127,942	241,659	369,601	17,895,638
청 소 년 육 성 기 금	3,924,206	48,407	152,977	104,570	3,972,612
양 성 평 등 기 금	10,287,034	△77,568	122,426	199,994	10,209,466
식 품 진 흥 기 금	6,146,083	△139,749	438,355	578,104	6,006,335
폐광지역개발기금	96,372,045	363,790	119,194,563	118,830,773	96,735,834
비축무연탄관리기금	87,584,733	△8,087,009	1,423,625	9,510,634	79,497,724
재 난 관 리 기 금	19,223,380	14,383,495	20,746,445	6,362,950	33,606,874
농 어 촌 진 흥 기 금	32,301,569	10,620,993	37,495,148	26,874,155	42,922,562
중소기업육성기금	83,344,216	6,752,092	41,736,131	34,984,039	90,096,309
지 역 개 발 기 금	146,529,181	55,157,890	354,401,091	299,243,201	201,687,072
재 해 구 호 기 금	9,550,206	3,157,649	10,371,589	7,213,940	12,707,855
자 활 기 금	3,052,634	33,016	305,424	272,408	3,085,651
강원도신청사건립기금	-	4,781,500	5,000,000	218,500	4,781,500

2022회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 조성액 5,977억 8,844만 원에 당해연도 조성액 6,515억 8,476만 원을 더하고 사용액 5,050억 7,751만 원을 공제한 7,442억 9,569만 원입니다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 천 원, %)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	5년 평균 증가율
전 년 도 말 조 성 액	1,068,767,034	1,198,020,771	959,469,698	686,962,629	597,788,435	△13.5
당 해 연 도 조 성 액	536,015,290	471,477,273	751,415,515	695,776,800	651,584,761	5.0
당 해 연 도 사 용 액	406,761,553	710,028,346	1,023,922,582	784,950,994	505,077,511	5.6
당 해 연 도 말 조 성 액	1,198,020,771	959,469,698	686,962,631	597,788,435	744,295,686	△11.2

강원도 기금의 최근 5년간 평균증가율은 당해연도 조성액 5.0%,
사용액 5.6%로 회계연도말 기금조성액은 평균 11.2% 감소하였습니다.

기금운용현황

(단위 : 천 원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	1,804,603	1,226,068,595	1,226,727,414	1,145,784
통합재정안정화기금		141,404,896	141,404,896	
남 북 교 류 협 력 기 금		16,565,239	16,565,239	
청 소 년 육 성 기 금		2,077,182	2,077,182	
양 성 평 등 기 금		5,409,460	5,409,460	
식 품 진 흥 기 금		4,284,439	4,284,439	
폐 광 지 역 개 발 기 금	1,804,603	213,762,005	214,639,324	927,284
비축무연탄관리기금		79,008,358	79,008,358	
재 난 관 리 기 금		39,969,825	39,969,825	
농 어 촌 진 흥 기 금		69,796,717	69,796,717	
중 소 기 업 육 성 기 금		125,080,348	125,080,348	
지 역 개 발 기 금		500,930,273	500,930,273	

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
재 해 구 호 기 금		19,921,795	19,921,795	
자 활 기 금		2,858,058	2,858,058	
강원도신청사건립기금		5,000,000	4,781,500	218,500

* 수입 : 전년도말 조성액 + 당해연도 조성액 / ** 지출 : 당해연도사용액 + 당해연도말 조성액

검사결과 통합재정안정화기금 등 14개 기금의 본 회계연도말 현재액은 전년도 보다 1,465억 725만 원이 증가한 7,442억 9,569만 원으로 확인되었으며, 본 회계연도 기금 집행액은 1조 2,267억 2,741만 원으로 기금운용계획 대로 집행되었습니다.

4. 재무제표

2022회계연도 재무제표는 적정하게 작성하였으며, 행정안전부 주관 예산 회계 및 재무제표 검토교육을 이수한 공인회계사의 검토 관련 절차도 적정 하였음을 확인하였습니다.

2022회계연도 강원도의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

《 재정상태 및 증감 현황 》

(단위 : 천 원, %)

구 분		2022년(A)	2021년(B)	전년 대비 증감(A-B)		비고
				금 액	비 율	
자 산		15,790,012,328	15,481,125,734	303,886,594	2.0%	
I.	유 동 자 산	1,382,535,191	1,079,978,493	302,556,698	28.0%	
II.	투 자 자 산	954,775,883	1,062,213,411	△107,437,528	△10.1%	
III.	일 반 유 형 자 산	1,201,102,843	1,163,057,476	38,045,367	3.3%	
IV.	주 민 편 의 시 설	997,159,720	1,036,616,768	△39,457,048	△3.8%	
V.	사 회 기 반 시 설	11,225,445,527	11,116,523,153	108,922,374	1.0%	
VI.	기 타 비 유 동 자 산	28,993,164	22,736,433	6,256,731	27.5%	
부 채		1,407,684,612	1,324,720,903	82,963,709	6.3%	
I.	유 동 부 채	418,017,717	355,236,720	62,780,997	17.7%	
II.	장 기 차 입 부 채	936,340,700	939,556,840	△3,216,140	△0.3%	
III.	기 타 비 유 동 부 채	53,326,195	29,927,343	23,398,852	78.2%	
순 자 산		14,382,327,716	14,156,404,831	225,922,885	1.6%	
I.	고 정 순 자 산	12,720,885,198	12,676,535,166	44,350,032	0.3%	
II.	특 정 순 자 산	642,609,096	630,806,460	11,802,636	1.9%	
III.	일 반 순 자 산	1,018,833,422	849,063,225	169,770,197	20%	

2022회계연도 말 강원도의 자산은 15조 7,900억 1,233만 원으로 전년도의 15조 4,811억 2,573만 원보다 3,038억 8,659만 원(2.0%) 증가하였는데, 이는

유동자산, 일반유형자산, 사회기반시설자산, 기타비유동자산의 증가에 의한 것이며,

주요 증가 내역은 현금및현금성자산 등 유동자산 3,025억 5,670만 원, 일반유형자산 380억 4,537만 원, 도로확포장 공사 등 사회기반시설 1,089억 2,237만 원 등이고, 투자자산 1,074억 3,753만 원, 주민편의시설 394억 5,705만 원이 감소하였습니다.

또한, 강원도의 부채는 1조 4,076억 8,461만 원으로 전년도의 1조 3,247억 2,090만 원 보다 829억 6,371만 원 증가하였는데, 이는 전년대 비 세입세출외현금, 선수금 등 기타유동부채 664억 4,209만 원이 주요 원인이며, 유동성장기차입 부채 36억 6,109만 원, 장기차입부채 32억 1,614만 원 등이 각각 감소하였습니다.

《 재정운영 및 증감 현황 》

(단위 : 천 원, %)

구 분		2022년(A)	2021년(B)	전년 대비 증감(A-B)		비고
				금 액	비 율	
I.	사 업 순 원 가 (가 - 나)	3,083,892,752	2,749,890,147	334,002,605	12.1%	
가.	사 업 총 원 가	6,941,256,326	6,654,367,453	286,888,873	4.3%	
나.	사 업 수 익	3,857,363,574	3,904,477,306	△47,113,732	-1.2%	
II.	관 리 운 영 비	605,061,098	580,784,549	24,276,589	4.2%	
III.	비 배 분 비 용	86,859,960	60,343,567	26,516,393	43.9%	
IV.	비 배 분 수 익	143,382,332	152,219,209	△8,836,877	-5.8%	
V.	재 정 운 영 순 원 가 (I + II + III - IV)	3,632,431,478	3,238,799,015	393,632,463	12.2%	
VI.	일 반 수 익	3,845,882,743	3,150,433,479	695,449,264	22.1%	
VII.	재 정 운 영 결 과 (V - VI)	△213,451,265	88,365,536	△301,816,801	-341.6%	

본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 6조 9,412억 5,632만 원에서 사업수행 과정에서 발생한 수익 3조 8,573억 6,357만 원을 차감한 3조 838억 9,275만 원입니다.

2022회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 6,021억 1,324만 원과 경비 98억 5,408만 원 등으로 구성되어 있고, 비배분비용은 운영비(이자비용) 248억 1,878만 원, 자산처분손실 및 감액손실 등 기타비용 620억 4,118만 원으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 610억 2,211만 원, 기타수익 823억 6,022만 원으로 구성되어 있습니다.

재정운영결과(비용-수익)는 △2,134억 5,126만 원으로 전년도의 △883억 6,554만 원보다 3,018억 1,680만 원(341.5%) 감소하였는데, 이는 비배분비용 등의 증가로 재정운영 순원가가 3,936억 3,246만 원 증가되었으나, 일반수익 역시 전년대비 6,954억 4,926만 원 증가되면서 재정운영결과(비용-수익) 차액이 전년대비 감소하였기 때문입니다.

《 성질별 재정운영 및 증감 현황 》

(단위 : 천 원, %)

구 분		2022년(A)	2021년(B)	전년 대비 증감(A-B)		비고
				금 액	비 율	
비 용		7,633,177,384	7,295,495,529	337,681,855	4.63%	
I.	인 건 비	621,586,939	582,996,500	38,590,439	6.62%	
II.	운 영 비	1,260,945,934	932,205,640	328,740,294	35.26%	
III.	정 부 간 이 전 비 용	5,313,946,954	5,332,674,351	△18,727,397	△0.35%	
IV.	민 간 등 이 전 비 용	332,361,985	358,034,318	△25,672,333	△7.17%	
V.	기 타 비 용	104,335,572	89,584,720	14,750,852	16.47%	
수 익		7,846,628,649	7,207,129,993	639,498,656	8.87%	
I.	자 체 조 달 수 익	2,230,633,755	1,902,315,464	328,318,291	17.26%	
II.	정 부 간 이 전 수 익	5,546,604,711	5,233,350,719	313,253,992	5.99%	
III.	기 타 수 익	69,390,183	71,463,810	△2,073,627	△2.90%	
재 정 운 영 결 과 (비 용 - 수 익)		△213,451,265	88,365,535	△301,816,801	△341.55%	

2022회계연도 말 강원도의 비용은 7조 6,331억 7,738만 원으로 전년도에 비해 3,376억 8,186만 원 (4.6%) 증가하였는데, 이는 운영비 3,287억 4,029만 원 증가 등에 의한 것입니다.

2022회계연도 말 강원도의 수익은 7조 8,466억 2,865만 원으로 전년도에 비해 6,394억 9,866만 원(8.9%) 증가하였는데, 이는 자체조달수익 2조 2,306억 3,376만 원으로 전년에 비해 3,283억 1,829만 원 증가와 정부간이전수익 5조 5,466억 471만 원으로 전년에 비해 3,132억 5,399만 원 증가한데 따른 것으로, 주요 원인은 지방세수익 등 자체조달수익 3,283억 1,829만 원, 국고보조금수익 등 정부간이전수익 3,132억 5,399만 원의 증가에 의한 것입니다.

재정운영결과(비용-수익)는 2,134억 5,127만 원으로 전년에 비해 차액이 3,018억 1,680만 원 증가하였는데, 이는 전년대비 비용이 3,376억 8,186만 원 증가하였지만 수익이 6,394억 9,866만 원 증가한데 따른 것으로 자체조달수익 및 정부간이전수익이 증가함에 따른 것입니다.

5. 성과보고서

강원도에서는 「지방재정법」 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2022회계연도의 성과보고서를 작성하였습니다.

성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있습니다.

강원도는 본 회계연도의 ‘새로운 강원도 특별자치시대’ 라는 비전 달성을 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-전략목표-정책사업 목표 단위사업’으로 구성된 성과관리체계를 구축·운영하고 있으며, 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 220개의 정책사업 목표와 491개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구 분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표 (A)	초과달성수 (B)	달성 수 (C)	미달성 수	달성률 (B+C/A)
계	22	220	491	56	376	59	88.0
대변인	1	1	9	0	9	0	100
기획조정실	1	20	38	4	26	8	78.9
재난안전실	1	9	17	5	8	4	76.5
행정국	1	5	12	3	9	0	100
특별자치국	1	1	1	0	1	0	100
경제국	1	18	33	9	17	7	78.8
산업국	1	17	27	6	19	2	92.6

구 분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표 (A)	초과달성수 (B)	달성 수 (C)	미달성 수	달성률 (B+C/A)
문화관광국	1	16	29	5	23	1	96.6
복지국	1	16	22	2	19	1	95.5
보건체육국	1	9	14	2	9	3	78.6
농정국	1	11	36	2	30	4	88.9
산림환경국	1	16	33	2	24	7	78.8
건설교통국	1	12	27	2	20	5	81.5
소방본부	1	28	79	4	72	3	96.2
의회사무처	1	1	3	2	0	1	66.7
농업기술원	1	13	34	4	27	3	91.2
환동해본부	1	13	24	3	17	4	83.3
경제자유구역청	1	7	16	0	15	1	93.8
공무원교육원	1	1	5	0	4	1	80
보건환경연구원	1	2	18	1	14	3	83.3
감사위원회	1	1	6	0	5	1	83.3
자치경찰위원회	1	3	8	0	8	0	100

강원도의 성과지표 달성 현황을 살펴보면, 대변인, 행정국, 특별자치국, 자치경찰위원회 는 100%를 달성하였으나, 의회사무처 66.7%, 재난안전실 76.5% 등 18개 실국의 미달성 지표는 61개였습니다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채권 현황

(단위 : 천 원)

회계별	구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 상환소멸액	당해 연도말 현 재 액
합	계	1,154,542,439	336,797,198	396,144,709	1,095,194,928
일	반 회 계	36,155,243	2,932,018	5,306,688	33,780,573
기	타특별회계	20,203	142	142	20,203
기	금	1,118,366,993	333,865,038	390,837,879	1,061,394,152

검사결과, 채권의 본 회계연도 말 현재액은 전년대비 593억 4,751만 원이 감소한 1조 951억 9,493만 원으로 확인되었습니다.

(2) 채무

채무 현황

(단위 : 천 원)

회계별	구 분	전년도말 현 재 액	발생액	상환소멸액	조정액	당해 연도말 현 재 액
합	계	1,164,626,375	196,820,300	203,306,490	-	1,158,140,185
일	반 회 계	177,335,625	-	16,097,500	-	161,238,125
기	타특별회계	4,600,000	-	-	-	4,600,000
지	역개발기금	982,690,750	196,820,300	187,208,990	-	992,302,060

채무는 전년대비 64억 8,619만 원이 감소한 1조 1,581억 4,019만 원으로 확인되었습니다.

향후, 채무의 상환 예정 계획은 다음과 같습니다.

채무 상환 예정액

(단위 : 천 원)

구 분	채무액	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년 이후	비고
합 계	1,158,140,185	221,799,485	200,350,790	207,148,915	221,853,460	306,987,535	
차입금	165,838,125	16,097,500	13,837,500	13,837,500	11,065,625	111,000,000	
지역개발채권	992,302,060	205,701,985	186,513,290	193,311,415	210,787,835	195,987,535	

(3) 공유재산

본 회계연도의 공유재산의 증감 및 현재액 현황은 다음과 같습니다.

공유재산 증감 현황

(단위 : 천 원)

구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		당해 연도말 현 재 액
			증	감	
합 계		14,195,648,709	503,608,082	382,756,552	14,316,500,239
행정 재산	소 계	13,322,812,279	318,576,284	253,262,076	13,388,126,487
	공용재산	2,249,443,947	50,453,670	111,151,428	2,188,746,189
	공공용재산	11,006,604,660	268,122,614	142,110,648	11,132,616,626
	기업용 재산	65,856,723	-	-	65,856,723
	보존재산	906,949	-	-	906,949
일 반 재 산		328,802,475	32,921,110	85,115,637	276,607,948
건설중인재산		544,033,955	152,110,688	44,378,839	651,765,804

공유재산 결산액은 전년도 보다 1,208억 5,153만 원이 증가한 14조 3165억 23만 원으로, 주요 증가요인은 계촌천 재해예방사업에 따른 제방 구축 214억 원, 퇴계안전센터 신축부지 매입 28억 원 등에 기인하였습니다.

(4) 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

물품 증감현황

(단위 : 점, 천 원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 증감액			당해 연도말 현 재 액
		소 계	취 득	처 분	
수 량	4,233	781	1,033	252	5,014
금 액	123,550,388	26,922,510	40,214,335	13,291,825	150,472,898

물품 현재액은 전년도 보다 269억 2,251만 원이 증가한 1,504억 7,290만 원으로 소방관서 소방차량 구입 6억 원, 감염병 진단차량 구입 5억 원 등에 기인하였습니다.

IV. 분야별 시정(권고) 및 개선사항

1. 순세계잉여금 관리 및 세입추계 정확성 제고 노력

□ 현 황

- 순세계잉여금은 세입 세출 결산상 잉여금에서 용도가 정하여진 금액(국고보조금 반납금, 차년도 이월금)을 제외한 금액을 일컬으며, 이는 초과 세입금과 불용액으로 구성됨.

- 최근 5년간 일반회계 순세계잉여금 현황은 아래와 같음.

(단위 : 억 원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	평 균
금 액	1,138	1,061	1,700	1,818	2,086	1,560
예산대비 비율(%)	2.26	1.84	2.44	2.52	2.73	2.36

※ 2022년도 순세계잉여금 내역

- 초과세입금 : 1,171억 원, 불용액 : 915억 원

- 또한, 세입추계에 있어 전년도 결산승인 시 과소·과다추계는 과다 잉여금 발생 또는 재정적자로 이어지므로 추계의 정확성을 지적

- 2022회계연도 일반회계 세입추계 내역은 징수 교부금 수입과 이전 보전수입을 제외하고는 대부분 세목이 과소·과다 추계됨.
- 세목별 세수추계 내용 확인 결과 취득세 및 지방소비세와 세외 수입 일부 항목을 제외하고는 과소·과다 추계된 특이사유를 발견할 수 없었음.

- ▶ 취득세: '22. 12월말 355억 원 일시 신고납부로 초과세입 발생
- ▶ 지방소비세(부가가치세액의 23.7%): 국세인 부가가치세가 예상보다 초과 징수

《 2022회계연도 일반회계 세입 추계 내역 》

(단위: 백만 원)

과목		최종예산액 (A)	징수결정액 (B)	환급액	실제수납액 (C)	B/A	C/A
합 계		7,635,400	7,778,202	35,272	7,752,504	102%	102%
지방세수입	소계	1,923,300	2,056,071	13,730	2,033,674	107%	106%
	취득세	690,600	733,047	3,026	728,648	106%	106%
	등록면허세	44,600	41,736	195	41,616	94%	93%
	레저세	800	845	-	845	106%	106%
	지방소비세	949,600	1,017,808	-	1,017,808	107%	107%
	지역자원시설세	52,600	55,209	29	54,154	105%	103%
	지방교육세	182,700	196,472	746	191,015	108%	105%
	지난년도수입	2,400	10,955	9,734	△413	456%	△17%
세외수입	소계	152,939	173,279	598	169,977	113%	111%
	재산임대수입	1,086	1,148	37	1,013	106%	93%
	사용료수입	2,986	2,880	1	2,812	96%	94%
	수수료수입	2,595	2,619	4	2,588	101%	100%
	사업수입	6,129	6,434	93	6,434	105%	105%
	징수교부금수입	5,598	5,598	-	5,598	100%	100%
	이자수입	5,087	5,698	0	5,669	112%	111%
	재산매각수입	13,198	18,982	14	18,385	144%	139%
	자치단체간부담금	28,289	28,612	-	28,607	101%	101%
	보조금반환수입	57,403	67,933	1	66,846	118%	116%
	기타수입	30,199	30,656	1	30,114	102%	100%
	지난년도수입	62	2,110	446	1,367	3,390%	2,196%
	지방행정제재·부과금	306	610	2	545	199%	178%
	지방교부세	1,489,094	1,491,849	15,602	1,491,849	100%	100%
보조금		3,589,789	3,576,988	5,343	3,576,988	100%	100%
보전수입등및내부거래		480,278	480,016	-	480,015	100%	100%

□ 문 제 점

- 순세계잉여금은 세수증가·세출예산 집행잔액 등의 요인에 의해 발생되며, 예산액 대비 비율이 낮을수록 재정운영이 바람직.
 - 최근 5년간 순세계잉여금 발생 현황을 살펴본 바, 2% 내외로 적정하나 전년 대비 비율은 지속 증가 추세임.
 - 또한, 금액 상승은 전년 대비 총 예산액 증가가 주요한 원인 이겠으나, 2천억 원 이상의 큰 금액이 발생되는데 대해 우려

- 특히, 세출예산의 근간인 세입예산은 미래 불확실성으로 인해 정확한 예측이 어려우나, 일부 세외수입의 경우 관행적으로 예산 미편성 또는 과소·과다 편성되는 측면이 있음.
- 부실한 세입추계는 효율적 예산 운영은 물론 적기(적소) 투자 지연에 따른 기회비용을 매몰시킬 수 있는 요인으로도 작용됨.

□ 관련법령 등

- 지방재정법 제3조(지방재정 운용의 기본원칙)
- 지방회계법 제19조(결산상 잉여금의 처리)

□ 개선 권고 사항

- 순세계잉여금(2022년도 2,086억 원)의 발생요인이 초과세입금, 집행잔액 발생 등인 만큼 열악한 강원도 재정 상황으로 볼 때 예산편성에서 집행까지 철저한 사업추진이 요구됨.
- 2022년도 일반회계 기준 1,612억 원의 채무가 있는 재정운영 여건으로 볼때 걱정수준 초과 잉여금은 지방채 조기상환, 고금리 지방채 차환에 활용되는 등 균형재정을 위한 지속적인 노력 필요.
- 또한, 2023년도의 경우 글로벌 경기침체 우려와 고금리에 따른 부동산 거래 감소 등 대내·외적 세수기반이 취약할 것으로 전망.
 - 지방세의 경우 세원 구조상 경기변동성에 민감한 취득세와 지방소비세에 대하여 보다 세심하고 정확한 세수 예측이 요구되며,
 - 세외수입의 경우는 보다 과학적이고 합리적인 방법으로 세입 예산이 편성될 수 있도록 각 세외수입 부서 차원에서 노력을 재차 요구함.

□ 소관부서 : 예산과, 세정과, 전 부서

2. 체납액 관리 노력 강화

□ 현 황

- 최근 3년간 체납액 추이는 아래와 같으며, 발생 대비 적정하게 체납액이 관리가 되고 있음.

《 최근 3년간 체납액 추이 》

(단위: 백만 원)

구분	2020			2021			2022		
	부과액 (A)	체납액 (B)	B/A	부과액(A)	체납액 (B)	B/A	부과액 (A)	체납액 (B)	B/A
합계	7,513,837	22,504	0.30%	8,190,742	22,001	0.27%	8,629,277	23,142	0.27%
일반회계	7,015,058	22,504	0.32%	7,333,072	21,947	0.30%	7,778,202	23,081	0.30%
특별회계	498,779	-		857,670	54	0.01%	851,075	62	0.01%

- 2022년도 체납사유별 내역을 살펴보면 행방불명, 무재산 등 징수가 어려운 체납액을 제외한 징수가능 체납액(납세태만)은 7,284백만 원으로 이는 전체 체납액의 31.4%를 차지함.

《 2022년도 체납사유별 내역 》

(단위: 백만 원)

구분	합계	행방불명 /무재산	납세태만	폐업 /부도	소송 계류	자금압박	기타	납기 미도래
합계	23,142	2,647	7,284	832	30	7,088	2,160	3,101
일반회계	23,081	2,633	7,248	831	20	7,088	2,160	3,101
특별회계	61	14	36	1	10	-	-	-

- 2022년도 지방세 및 세외수입 결손처분액은 2,617백만 원으로 이 중 현년도분이 297백만 원이고 과년도 분은 2,320백만 원임.

《 2022년도 지방세 및 세외수입 결손처분 내역 》

(단위: 백만 원)

구분	합계	2021	2022
합계	2,617	2,320	297
지방세	2,572	2,276	296
세외수입	45	44	1

□ 문 제 점

- 체납액의 경우 효율적 재정운영의 부실화는 물론 건전한 납세풍토를 훼손시키고 성실 납세자와의 형평성 문제 초래.
- 지방세 및 세외수입은 지방자치단체 자체세입의 근간을 이루는 재원으로, 체납액 관리에 대한 효율성 제고방안 필요.

□ 관련법령 등

- 지방세징수법 제33조(압류) ~ 제107조(체납처분절차 등에 관한 「국세징수법」 등의 준용)
- 지방행정제재·부과금의 징수 등에 관한 법률 제8조(독촉) ~ 제19조(체납처분절차 등에 관한 「국세징수법」 등의 준용)

□ 시정(권고) 및 개선사항

- 납부 능력이 있으면서 이를 태만히 하는 체납자에 대하여는 압류 재산 공매 및 가택수색 등 보다 강도 높은 체납처분 확행이 필요
- 또한, 과도한 결손처분 우려가 있는 당해연도 발생 체납분에 대한 결손처분은 가급적 지양토록 요구드립니다.

□ 소관부서 : 세정과

3. 예비비 집행관리 철저

□ 현 황

○ 지방자치단체는 「지방재정법」 제43조에 의거 예비비 계상 한도를 준수하여 과도한 순세계 잉여금 발생을 방지하여야 함

○ 연도별 일반회계 일반예비비 현황

가. 예산액

(단위 : 천 원)

연도별	2020	2021	2022	비 고
금 액	42,029,044	18,927,845	34,285,325	

나. 지출액

(단위 : 천 원)

연도별	2020	2021	2022	비 고
금 액	11,085,222	15,221,365	12,288,278	

□ 문 제 점

○ 예측할 수 없는 예산의 지출과 예산 초과 지출에 대하여 적극적으로 예비비를 충당하여 활용할 수 있으나, 자체 예산의 이용, 전용 등으로 재원의 소요를 우선적으로 충당하여야함에도 이를 활용하지 않고 있어 부서별 집행 잔액이 과다 발생하고 있음.

○ 예비비를 사용하여 사업을 종료하였음에도 추가경정예산으로 동 사업비를 다시 확보하여 불요불급한 예산 확보로 집행잔액 과다 발생 및 예산 관리에 비효율성을 초래하고 있음.

가. 현 황

(단위 : 천 원)

부 서	세부사업명	예산액 (A)	증감액 (예비비) (B)	예산현액 (A+B)	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	집행잔액 과다사유
자연 재난과	재난피해자 지원 재난 대책비	9,817,727	496,205	10,313,932	8,044,800	-	2,269,132	예비비사용 사업 종료 후 행정 착오로 추경예산에 중복 확보
자연 재난과	집중호우 사유시설 및 소상공인 피해지원금	3,567,950	707,250	4,275,200	3,455,700	65,600	707,250	예비비사용 사업 종료 후 행정 착오로 추경예산에 중복 확보
공공 의료과	의료원 코로나19 병상 간호인력 지원	300,000	445,500	745,500	255,000	-	490,500	당초 각 의료원 필요 요청 인원 수 대로 계상하였 으나 인력 충원이 어려워 예비비 사용액의 8%만 집행
감염병 관리과	강원도 안심 방역 업소 인증제운영	-	400,000	400,000	243,286	-	156,713	코로나 사회적거리두기 축소 등 단계 조정 에 따른 사업 축소 및 신청 업소 감소
소방장비 회계과	소방예산장비 계약업무 관리	10,230,944	22,000	10,252,944	10,069,783	-	183,161	

□ 관련법령 등

- 지방재정법 제43조(예비비)
- 지방재정법 제49조(예산의 전용)

□ 개선 권고 사항

- 지방재정법 제43조에 의한 예비비 계상 한도를 준수하여(예비비
추계 정확도 제고) 과도한 순세계잉여금 발생을 방지하며
- 다음연도의 이월을 전제로 한 경비에 소요되는 예산이나 이용·
전용 등으로 재원의 소요를 우선적으로 충당할 수 있는 경우에는
예비비의 사용을 지양
- 각 부서에서는 추경예산 편성 시 종료된 사업에 대한 예산 요구
금지 등 예산 관리에 만전을 기할 것을 권고함

□ 소관부서 : 자연재난과, 공공의료과, 감염병관리과, 소방장비회계과

4. 사업 예산 집행 철저로 불용액 및 사고이월 최소화

□ 현 황

- 계획변경 등 집행사유 미발생, 사업취소 등으로 사업집행 잔액이 과도하게 발생하여 예산집행의 효율성을 저해하고 있음
- 면밀한 사업계획 수립으로 미연에 방지 가능했을 것으로 판단되는 집행잔액 발생 사유가 39건 157.7억 원에 달하는 것으로 파악됨.

<집행잔액 발생 주요 사유>

(단위 : 건, 천원)

구 분	합계	계획변경 등 집행사유 미발생	불 용	집행잔액 미반납	중복편성	사업취소
건	39	34	1	1	2	1
금액	15,770,982	10,239,609	383,492	1,491,000	2,976,382	680,499

- 또한 당초 계획된 사업기간 내에 사업이 완료되지 않아 추가적인 예산 소요와 사업의 실효성이 상실되는 경우 확인
- 시행주체가 시·군인 사업 중 계획된 사업기간이 종료되었음에도 사업이 완료되지 않아 사업기간을 연장함으로써 효율적인 예산집행이 저해되는 사례가 있음.

<이월 사유별 현황>

(단위 : 천원)

구 분	명시이월	사고이월	계속비이월
합계액	177,777,439	27,534,086	24,161,431

□ 문 제 점

- 예산이라는 한정된 재원을 다른 유용한 사업에 투입하여 추가적인 성과를 거둘 수 있는 기회를 상실
- 재원이 부족한 강원도 입장에서 예산을 보다 효율적으로 활용하지 못하는 문제가 발생함.
- 또한, 사업 추진일정이 지연될 경우 단가(환율 포함) 변동이 크게 발생할 가능성이 있는 사업은 그만큼 추가적인 비용이 소요됨으로써 예산 부담을 가중
 - 다목적 소방헬기 보강 사업의 경우 적기 추진이 어려워져 대외환경 변화로 인한 조달비용 상승과 환율변동에 따른 비용 상승 등 예산부담 증가 발생
 - 치수과 주요 투자사업의 다수가 사업 진도가 미진하고, 계획 변경 등으로 인한 예산 추가 소요 가능성이 높음
- 인제 소양호 빙어체험마을 조성사업의 경우 사전협의 문제, 범람 지역 성토작업 추가 등 당초에 고려하지 못하였던 사업으로 인해 당초 사업기간 내에 사업을 완료하지 못함
- 특히, 사고이월의 경우 명시이월이나 계속비이월과 달리 의회의 사전의결을 거치지 않아 남용 시 의회의 예산감시권 약화를 초래할 수 있음.

□ 관련법령 등

- 지방재정법 제3조(지방재정 운용의 기본원칙)
- 지방재정법 제50조(세출예산의 이월)

□ **시정(권고) 및 개선사항**

- 당초 사업계획을 면밀히 수립하고 추진에 만전을 기함으로써 집행사유 미발생으로 인한 불용액을 최소화하고,
- 사업을 계획기간 내에 완료할 수 있도록 사업계획 수립과 공정 관리에 만전을 기하도록 권고함.
- 사업 관리기능 강화
 - 재원지원과 시행주체가 다를 경우 재원을 지원하는 기관에서 월 단위 공정 확인 및 현장점검 등 실질적인 관리가 가능하도록 하여 사업기간 지연이 발생하지 않도록 조치
- 또한, 사고이월의 제한적 추진을 실시하여 의회의 관리감독 권한 존중을 권고함.

□ **소관부서 : 접경지역과, 치수과, 소방장비회계과**

5. 통합재정안정화기금 운용 철저

□ 현 황

○ 통합재정안정화기금 운용배경

- 지방자치단체의 경우 일부 특별회계나 기금에서 여유재원이 발생되고 있음에도 일반회계 또는 기타 특별회계에서 재원 부족으로 인한 지방채를 발행하는 등 불합리한 상황이 발생
⇒ 지방자치단체의 장은 재정의 효율적 운용을 위하여 필요한 경우 회계 및 기금의 목적 수행에 지장을 초래하지 아니하는 범위에서 회계 기금 상호 간에 여유재원 또는 기금 예치금을 예탁하거나 예수하여 통합적으로 활용하여 지방재정의 운용 효율성 제고

○ 2022회계년도 특별회계 및 기금 결산현황

가. 특별회계 결산현황

(단위 : 천 원)

회계명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	비고
합 계	851,571,179	807,591,717	321,320,689	11,707,763	139,630
지역균형발전 특별회계	11,580,000	11,580,000	-	-	-
학교용지부담금 특별회계	18,818,865	14,152,131	-	4,666,734	-
지역자원시설세 특별회계	7,594,243	7,526,457	-	67,786	-
의료급여기금운영 특별회계	367,872,270	364,151,303	-	3,720,967	-
소방특별회계	445,705,801	410,181,826	32,132,0689	3,252,276	보조금반납금 139,630

나. 기금결산 현황

(단위 : 천 원)

기금명	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증감액(A-B)	조성액(A)	사용액(B)	
합 계	516,338,866	86,866,565	591,629,431	504,762,869	603,205,432
남북교류협력기금	18,023,580	-127,941	241,659	369,601	17,895,638
청소년육성기금	3,924,205	48,407	152,977	104,570	3,972,612
양성평등기금	10,287,034	-77,568	122,426	199,994	10,209,466
식품진흥기금	6,146,083	-139,748	438,355	578,104	6,006,335
폐광지역발전기금	96,372,045	363,789	119,194,563	118,830,773	96,735,834
비축무연탄관리기금	87,584,733	-8,087,009	1,423,625	9,510,634	79,497,724
재난관리기금	19,223,380	14,383,494	20,746,444	6,362,950	33,606,874
농어촌진흥기금	32,301,569	10,620,993	37,495,148	26,874,155	42,922,562
중소기업육성기금	83,344,216	6,752,093	41,736,131	34,984,039	90,096,309
지역개발기금	146,529,181	55,157,890	354,401,091	299,243,201	201,687,072
재해구호기금	9,550,206	3,157,648	10,371,588	7,213,940	12,707,855
자활기금	3,052,634	33,017	305,424	272,408	3,085,651
강원도 신청사 건립기금	-	4,781,500	5,000,000	218,500	4,781,500

※ 2022회계연도 통합재정안정화기금(통합계정) : 141,090,254천 원

□ 문 제 점

○ 2022년도 특별회계 및 기금 결산을 살펴보면,

- 특별회계(5개) : 11,707백만 원
- 기 금(13개) : 603,205백만 원
- 통합재정안정화기금 : 141,090백만 원으로

○ 특별회계 집행잔액과 기금조성액이 전부 여유자금으로 볼 수 없다 하여도 통합재정안정화기금으로 운용되는 것은 22.9%로 운용 실적이 저조한 것으로 나타남.

$$\text{※ } \frac{\text{통합재정안정화기금}}{(\text{특별회계} + \text{기금})} = \frac{141,090 \text{백만 원}}{614,912 \text{백만 원}} = 22.9\%$$

- 또한, 통합기금관리부서와 특별회계 및 기금 담당 부서와의 업무 처리에 관한 구체적 매뉴얼이 작성되어 있지 않아,
- 당연히 통합관리기금으로 관리하여야 함에도 관리에 소홀한 경우가 발생함.

※ 2022년도 학교용지부담금특별회계 집행잔액 : 4,460백만 원

□ 관련법령 등

- 지방재정법 제9조의2(회계·기금간 여유재원의 예수·예탁)
- 지방자치단체기금관리기본법 제16조(통합재정안정화기금의 설치·운영)
- 강원도 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례 제6조(예탁의무 및 예탁기간)

□ 시정(권고) 및 개선사항

- 통합재정안정화기금 업무처리 매뉴얼 작성 및 관련부서 담당자 교육을 통하여 지방재정의 운용 효율성 제고

□ 소관부서 : 예산과, 특별회계 및 기금담당 부서

6. 출자출연기관 운용 중장기 계획수립 등 내실화 제고

□ 현 황

○ 강원도 출자·출연기관 현황 : 출자기관 4개, 출연기관 22개

구 분	기 관 명
출자기관 (4)	· (주)강원심층수 · (주)강원중도개발공사 · 태백가덕산 풍력발전(주) · (주)강원수출
출연기관 (22)	· 강원연구원 · 강원인재육성평생교육진흥원 · 강원테크노파크 · 스크립스코리아 항체연구원 · 한국기후변화연구원 · 강원도 경제진흥원 · 강원신용보증재단 · 강원문화재단 · 강원도립극단 · (재)한국여성수련원 · 강원도 원주의료원 · 강원도 강릉의료원 · 강원도 속초의료원 · 강원도 삼척의료원 · 강원도 영월의료원 · 재단법인 강원디자인진흥원 · 강원도혁신도시발전지원센터 · 강원도일자리재단 · 재단법인 강원도문화재연구소 · 2018평창기념재단 · 강원도 사회서비스원 · (재)강원도관광재단

○ 최근 3년간 출연현황

(단위 : 백만 원)

구분	연도	지방자치단체 출연금			
		계	현금	현물	
				금액	내역
총계	계	252,963	251,319	1,644	토지 및 건물
	2020	41,915	40,271	1,644	토지 및 건물
	2021	100,326	100,326	-	-
	2022	110,722	110,722	-	-

○ 주요 출자출연 기관별 현안사항

기관명	현안사항
강원도 개발공사	출자금과 융자금의 지속적인 투입
(주)강원심층수	지속적인 적자로 손실금액 지속 누적
(주)강원중도개발공사	계속기업에 대한 외부감사보고서 한정의견
(주)강원수출	경영진 부재, 설립목적과 사업수행 내용이 상이, 지방출자출연기관 예산편성지침 및 예산집행기준상 재무 제표 미작성, 장기미회수자산에 대한 회수가능여부 불투명

□ 문 제 점

○ 강원도의 주요 출자출연 기관의 현안에 대해서 살펴보면,

○ 강원도 개발공사

- 융자 만기연장을 위해 부채비율을 300% 이하로 낮추기 위한 출자실행을 앞두고 있으나,
- 해당 증자를 수행해 원하는 목적을 달성하기 위해서는 추가 결산을 수행해야 하는 등 만기연장을 어렵게 만드는 위험에 대한 대비 미흡

○ (주)강원심층수

- 만성적인 적자 구조를 탈피하여 수익이 나기 시작했으나, 운용 부서에서는 출자금에 대한 정리를 계획하고 있는 것으로 파악됨.
- 누적 적자로 인한 지분 가치가 많이 떨어져 있는 시점에서 향후 수익에 대한 추정 및 운영계획에 대한 파악 없이 투자금액에 대한 원금조차 돌려받지 못하는 상황에 대한 대비 미흡

○ (주)강원중도개발공사

- 계속 사업에 대한 의문이 제기되고 외부감사인의 감사보고서에도 사업 지속에 대한 중요한 의문을 갖게될 정도의 안좋은 상황에도 자구계획 등 후속절차에 대한 대비 부족

○ (주)강원수출

- 강원도의 출자기관이며 높은 지분율을 보유한 반면 경영에 대한 계획 시행, 기관의 결산 등에 대한 관리·운영이 미흡
- 재무제표상 유동자산 내 외상매출금 비율이 높으며, 특히 장기 외상매출금에 대해 신속한 미수금 상환이 이루어질 수 있도록 행정지도와 함께 외상거래에 대한 기준 마련이 필요

○ 위와 같은 문제점을 안고 있는 출자출연기관들의 연명을 위하여 공적 자금이 지속 투입되는 문제가 발생함.

○ 이러한 문제들의 해결을 위하여, 출자·출연기관 정비를 통한 운영 내실화 방안(2022년말 발표)으로 출자기관 민영화 및 출연기관 통폐합을 추진한다고 하였으나, 현재까지 출자·출연기관의 개수가 감소하지 않고, 오히려 출연금은 증가하여 내실화 방안에 따른 성과가 보이지 않음.

□ **관련법령 등**

- 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙 제45조(자산의 평가기준)
- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제3조(경영의 기본원칙)

□ **시정(권고) 및 개선사항**

- 출자출연기관에 대한 지속적인 자금의 투입이 해당 기관의 경영 효율성을 높이고 공공복리를 증진시키기 위한 공통의 목적이

아닌, 어쩔 수 없는 연명을 위해 투입되는 자금이 되는 것을 방지해야 함.

- 수익을 기대할 수 없는 이러한 사업들에 대하여 사업 초기계획과는 다른 여건과 상황의 변화가 있다면 지속적인 중장기 계획 수립 및 적용으로 출자출연기관의 존속 목적을 달성할 수 있도록 사업구조 개편, 경영개선 계획을 수립 및 시행할 것을 권고하며,
- 출자·출연기관의 유사 중복성을 검토하여 사업을 종합적으로 조정하고, 지속적인 통·폐합으로 출자출연기관의 효율성을 제고함이 필요함.

□ **소관부서 : 예산과, 출자출연기관 담당부서**

7. 출자기관 등 투자금액 회수 가능가액 검토 수행

□ 현 황

○ 강원도 피투자기관 재무상태

(단위 : 백만 원)

구 분		지분율 (%)	취득 원가	장부 금액	총자산 (A)	총부채 (B)	자기자본 (A-B)	자기자본에 대한 지분	취득 원가와와의 차이	비율
출 자 금	강원도 개발공사	100	336,507	336,507	757,384	664,706	92,678	92,678	(243,829)	(72.46%)
	(주)강원 심층수	13.09	4,000	4,000	20,108	16,177	3,931	515	(3,485)	(87.14%)
	(주)강원 중도개발 공사	44.02	9,763	9,763	262,011	240,690	21,321	9,386	(377)	(3.87%)
	(주)강원 수출	21.95	450	450	4,136	2,544	1,592	349	(101)	(22.35%)
	합 계		350,720	350,720	1,043,639	924,117	119,522	102,928	(247,792)	

□ 문 제 점

- 강원도의 재무결산상 일반회계 출자금과 투자주식의 장부금액이 피투자회사의 결산결과에 따른 자기자본에 대한 강원도의 지분율 적용 금액 대비 과다하게 높은 금액으로 인식 및 평가되고 있음.
- 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙 제45조의 재정상태표에 기재하는 자산은 특정 원인에 의해 자산 회수가능가액이 장부가액에 미달하고, 그 미달액이 중요한 경우 이를 장부가액에서 직접 차감하도록 하고 있음.

□ **관련법령 등**

- 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙 제45조(자산의 평가기준)

□ **시정(권고) 및 개선사항**

- 일반회계 투자주식인 “주식회사 달”의 장부금액의 경우 전액 감액으로 이미 감액을 인식한 경우가 있으므로 기준 적용의 적정성과 회계기준의 일관성 측면에서 다른 출자금도 감액에 대한 검토가 이루어져야함.
- 또한, 기준에 맞춰 정기적인 감액 검토를 통해 재정상태표상 투자주식의 금액을 적정한 금액으로 조정할 것을 권고함.

□ **소관부서 : 예산과, 출자 및 장기투자증권 담당부서**

8. 성과목표와 성과지표의 불일치 및 측정방식 적합성 제고

□ 현 황

- 성과보고서는 사전에 설정한 성과 목표지표의 목표치 달성 여부를 확인·점검하고 미흡 원인 등을 분석하여 정책사업의 실효성을 높이는 데 목적이 있음
- 일부 사업의 경우 성과지표 설정이 부적합하거나, 목표치를 지나치게 보수적으로 설정하는 등의 문제가 확인됨
- 성과목표 과초과 달성(130% 이상), 미달성 사유 파악을 통해 동일한 문제가 반복되지 않도록 하는 노력이 다소 미흡

□ 문 제 점

- 성과목표와 성과지표 간의 정합성이 미흡하여 성과측정의 실효성 낮은 문제
 - 예로, 정책사업의 목표 ‘재정건전성’의 성과지표 중 하나가 재정 신속 집행률인데, 재정 신속 집행률은 대표적인 지역경제 활성화 방안 중 하나임
 - 재정 신속 집행률은 오히려 재정건전성을 저해할 수도 있는 지표임을 참고할 필요가 있음
- 성과지표 설정이 부적절한 경우가 다수
 - 예로, 만족도 형식의 성과지표는 질적인 측면을 측정하는 지표로서, 문항 구성에 따라 결과가 달라질 수 있어 객관성이 떨어지고 편향된(bias) 결과를 산출할 수 있음을 감안해야 함

- 반면, 성과지표가 지나치게 투입과 산출의 양에만 초점이 맞추어져 있어 사업의 최종적인 목적 달성 여부를 확인하기 어려운 경우도 있음

- 달성 가능성을 높이기 위해 목표치를 지나치게 보수적으로 설정하는 유인이 존재

□ 관련법령 등

- 지방재정법 제5조(성과 중심의 지방재정 운용)
- 지방회계법 제15조(결산서의 구성) 및 제16조(결산서의 작성 등)

□ 시정(권고) 및 개선사항

- 성과지표 측정방식(산식)을 사업목표 달성 여부를 정확하게 측정할 수 있도록 설정하여 타당성을 확보하도록 해야 할 것임
- 성과목표 과초과, 미흡의 경우 그 원인을 정확히 파악하여 환류(feed-back)함으로써 동일한 문제 발생을 방지하도록 해야 할 것임
- 목표치를 어느 정도 도전적으로 설정하고, 미달성 시 그 원인이 정확히 파악·소명되는 경우 미달성에 대한 불이익이 없도록 보장

□ 소관부서 : 예산과, 전 부서

9. 보조사업 기한 준수 및 성과평가결과 적극 반영

□ 현 황

- 강원도에서 교부하는 대부분의 보조사업 시행 시 제공하는 보조금 교부조건의 내용 중 보조사업 정산 서류에 관한 지침이 미비함.
- 사업연도 종료 후 2개월 이내 실적보고서와 정산검증보고서를 회수 및 관련 기관에 보고하고 결산에 반영해야 하나, 결산 검사일 현재도 정리되지 않은 보조사업들이 다수 있음을 확인함.

※ 보고서 제출기한 준수 “붙임” 참고

- 또한, 실효성이 낮은 보조사업의 관성적 운영을 방지하기 위해 보조금관리위원회 및 분과위원회에서 매년 운용평가(성과평가 및 유지필요성 평가)를 실시하고 있으나
- 운용평가 결과 미흡 또는 매우 미흡 평가를 받은 사업은 차년도 예산의 10% 이내 감액 또는 예산 미반영 조치하도록 되어 있음에도, 매우 미흡 등급 평가를 받은 사업의 차년도 예산 편성 사례가 반복적으로 발생
 - 2021년 성과평가 사업 중 매우 미흡 등급으로 평가된 242개 사업 중 2022년 계속 추진 사업은 47건, 사업명을 변경하여 추진하는 것으로 판단되는 사업은 4건으로 파악됨.
 - 2021년 성과평가 사업 중 미흡 등급으로 평가된 133개 사업 중 2022년 계속 추진 사업은 73건, 사업명을 변경하여 추진하는 것으로 판단되는 사업 2건으로 파악됨.

※ 「성과평가」 미반영 사업 현황

(단위 : 건)

구분	2021년 성과평가 사업 수	2022년 정상추진 사업 수	사업명 변경 후 사업 추진	평가 미반영 편성률
매우미흡	242	47	4	21.1%
미흡	133	73	2	56.4%

- 유지필요성 평가사업 중 매우 미흡 평가 11개 사업 중 계속 추진 사업 7건, 미흡 평가 37개 사업 중 계속 추진 사업 29건으로 파악됨.

※ 「유지필요성」 평가 미반영 사업 현황

(단위 : 건)

구분	2021년 유지필요성 평가 사업 수	2022년 계속추진 사업 수	평가 미반영 편성률
매우미흡	11	7	63.6%
미흡	37	29	78.4%

□ 문 제 점

- 다수의 보조금 교부결정서의 교부조건 중 보조사업 정산에

「6) 보조사업자는 보조사업의 수행과 관련된 계산서, 증거서류, 첨부서류 등 사용 내역을 증명하는데 필요한 서류를 “자체규정”에 따라 구비하여야 하고, 당해 보조사업 종료연도부터 5년간 이를 보존하여야 합니다.」라는 규정이 있으나,

- “자체규정”에 대한 세부사항이 마련되어 있지 않으면서 같은 목의 지출에도 각각 다른 증빙서류들이 수집되는 경우가 있고 형평성과 비교가능성에 문제가 발생하고 있음.

- 보고서 제출기한 미준수 결과, 보조사업의 운용 결과가 2월 이전에 확보되지 않으면 강원도의 보조금 관리에도 영향을 미치게 됨.
- 또한 보조금관리위원회 및 소관 분과위원회를 통한 보조사업 운용평가 결과가 차년도 예산편성 시 제대로 반영되지 않고 있는 문제 노출

□ 관련법령 등

- 보조금 관리에 관한 법률 제18조(보조금의 교부조건), 제27조 (보조사업 또는 간접보조사업의 실적 보고)
- 지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률 제9조(지방보조금의 교부 조건), 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 제27조 (지방보조사업의 운용평가)
- 보조금 관리에 관한 법률 시행령 제12조(보조사업의 실적 보고), 제12조의2(정산보고서의 검증)
- 지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률 시행령 제16조(지방보조 사업의 성과평가 및 관리)

□ 시정(권고) 및 개선사항

- 민간 경상보조사업자들이 실적보고서상 필수서류인 증거서류, 첨부서류의 수집에 혼란을 일으키지 않도록 사업수행담당자는 예산비목에 대한 서류의 종류와 예시, 수집에 대한 교육을 반드시 실시하여,
- 외부 수검기관의 정산검증 또는 자체 수검 시 지출내용에 대한 합리성 평가 시 이견이 발생하지 않도록 관련 기준을 개선하여 시행할 것을 권고함.
- 또한 보조사업 운용 평가의 실효성 제고를 위해 평가 결과를 예산 편성 시 반영하도록 노력
- 보조사업 중 매우 미흡 등급으로 평가된 사업에 대해 계속 추진 여부 엄정 관리

□ 소관부서 : 예산과, 보조사업 담당부서

붙임 1

실적보고서 및 정산검증보고서 미작성 사업내역

연 번	부서명	회계명	세부사업명	산출근거명	2022 년 예산액	실적 보고서 작성 여부	정산검증 보고서 회수 여부
1	교육법무과	일반회계	지역인재 발굴 육성	◎대학발전 육성사업	1,380,000	X	X
2	경제정책과	일반회계	전통시장 시설현대화 지원(전환사업)	◎춘천중앙시장 노후전기 및 CCTV 보수(전환)	138,000	X	X
3	경제정책과	일반회계	전통시장 시설현대화 지원(전환사업)	◎춘천서부시장 아케이드 설치(전환)	281,711	X	X
4	경제정책과	일반회계	전통시장 시설현대화 지원(전환사업)	◎영월서부시장 노후LED 조명 교체(전환)	33,297	X	X
5	경제정책과	일반회계	전통시장 시설현대화 지원(전환사업)	◎정선고한시장 아케이드 보수(전환)	240,000	X	X
6	일자리과	일반회계	강원도 정규직 일자리 취직 지원	◎강원도 정규직 일자리 취직 지원	55,909,916	X	X
7	관광정책과	일반회계	관광안내체계구축지원(전 환사업)(시군)	◎다국어 관광안내지도 제작(전환)	87,750	X	X
8	관광정책과	일반회계	관광안내체계구축지원(전 환사업)(시군)	◎관광안내표지판 신설·보수(전환)	211,666	X	X
9	관광정책과	일반회계	문화관광 체험상품 발굴·육성	◎우수축제 육성 지원	330,000	X	X
10	관광정책과	일반회계	전통한옥체험 숙박시설 운영지원(전환사업)	◎전통한옥체험 숙박시설 운영지원(전환)	131,550	X	X
11	문화예술과	일반회계	지역문화예술특성화지원(전환사업)	◎지역 생활예술 지원(전환)	450,000	X	X
12	문화예술과	일반회계	시군 우수 문화사업 육성	◎시군 우수 문화사업 육성(공모)	100,000	X	X
13	문화예술과	일반회계	문화예술 창작활동 지원	◎PLZ 페스티벌	300,000	X	X
14	문화예술과	일반회계	문화예술 창작활동 지원	◎강릉 남산공원 청소년 문화예술 한마당	8,000	X	X
15	문화예술과	일반회계	문화예술 창작활동 지원	◎웃문화 공예교실 조성	40,000	X	X
16	문화예술과	일반회계	문화예술 창작활동 지원	◎솔울공연장 정비사업	20,000	X	X
17	문화예술과	일반회계	문화예술 행사지원	◎강원미술대전	45,000	X	X
18	문화예술과	일반회계	문화예술 행사지원	◎국악축전 강원풍류	17,000	X	X
19	문화예술과	일반회계	바르고 고운 우리말 사용 지원	◎농아인협회 수어통역사 양성	27,000	X	X
20	문화예술과	일반회계	유아문화예술교육 지원(전환사업)	◎유아문화예술교육 지원(전환)	200,000	X	X
21	문화예술과	일반회계	지역문화예술교육기반 구축(전환사업)	◎지역문화예술교육기반 구축(전환)	883,200	X	X
22	문화예술과	일반회계	지역대표공연예술제 지원(전환사업)	◎지역대표공연예술제 공모추진(전환)	480,000	X	X
23	문화예술과	일반회계	강원도 박물관·미술관 운영 활성화	◎박물관·미술관 문화관광 자원화	96,000	X	X
24	문화유산과	일반회계	강원학 체계정립	◎울곡 이이 선양	150,000	X	X

연 번	부서명	회계명	세부사업명	산출근거명	2022 년 예산액	실적 보고서 작성 여부	정산검증 보고서 회수 여부
25	문화유산과	일반회계	강원학 체계정립	◎의암 류인석 선양	60,000	X	X
26	문화유산과	일반회계	강원학 체계정립	◎난설헌 허초희 선양	25,000	X	X
27	문화유산과	일반회계	강원학 체계정립	◎청송 심연수 선양	50,000	X	X
28	문화유산과	일반회계	강원학 체계정립	◎교산 허균 문집 국역사업	60,000	X	X
29	문화유산과	일반회계	강원학 체계정립	◎강원권 국학자료 수장고 설비 지원	120,000	X	X
30	문화유산과	일반회계	전통민속 문화 활성화	◎강릉단오제	400,000	X	X
31	문화유산과	일반회계	전통민속 문화 활성화	◎강원감영 대표프로그램	31,500	X	X
32	문화유산과	일반회계	전통민속 문화 활성화	◎오대산 문화축전	140,000	X	X
33	문화유산과	일반회계	전통민속 문화 활성화	◎강원민속예술축제 개최	80,000	X	X
34	문화유산과	일반회계	지역특화문화행사지원(전 환사업)	◎삼화사 국행수륙대재 설행(전환)	145,000	X	X
35	문화유산과	일반회계	지역특화문화행사지원(전 환사업)	◎세계대한민국 아리랑 축전(전환)	145,000	X	X
36	문화유산과	일반회계	무형문화재 보호-육성	◎도 무형문화재 전승금	508,200	X	X
37	문화유산과	일반회계	무형문화재 보호-육성	◎강릉 단오제 보존회 전승 지원	24,000	X	X
38	문화유산과	일반회계	무형문화재 보호-육성	◎강릉 농악 보존회 전승 지원	24,000	X	X
39	문화유산과	일반회계	무형문화재 보호-육성	◎동해 수륙재 보존회 전승 지원	24,000	X	X
40	문화유산과	일반회계	무형문화재 보호-육성	◎도 무형문화재 공개행사	65,500	X	X
41	문화유산과	일반회계	문화재 보수정비	◎춘천 중도 적석총 정비 등 60건	3,799,672	X	X
42	체육과	일반회계	강원도민프로축구단 활성화 지원	◎강원FC 운영 지원	12,000,000	X	X
43	체육과	일반회계	국제 설악그란폰도 대회	◎국제 설악그란폰도 대회 지원	50,000	X	X
44	체육과	일반회계	스파르탄레이스 코리아	◎스파르탄레이스 코리아	200,000	X	X
45	농정과	일반회계	농촌체험휴양마을 엄지척 명품마을 지원	◎농촌체험휴양마을 엄지척 명품마을 지원	18,375	X	X
46	농정과	일반회계	농촌체험휴양마을 엄지척 명품마을 지원	◎농촌체험휴양마을 엄지척 명품마을 지원	29,400	X	X
47	축산과	일반회계	한우 품질고급화	◎한우 품질고급화	682,500	X	○
48	축산과	일반회계	낙농산업 경영안정 지원	◎낙농산업 경영안정 지원	90,240	X	○
49	축산과	일반회계	한우 송아지생산 안정	◎한우 송아지생산 안정	10,000	X	○
50	축산과	일반회계	가축재해보험 지원	◎가축재해보험 지원	772,200	X	X

연 번	부서명	회계명	세부사업명	산출근거명	2022 년 예산액	실적 보고서 작성 여부	정산검증 보고서 회수 여부
51	축산과	일반회계	폭염 대비 고온 스트레스완화제 지원	◎폭염 대비 고온 스트레스완화제 지원	50,000	X	O
52	축산과	일반회계	자연재해 대응 축산시설 안전 대책 지원	◎낙뢰 과전류 차단시설 지원	9,000	X	O
53	축산과	일반회계	축사 화재예방 전기시설 개선	◎축사시설 전기안전 점검	9,018	X	O
54	축산과	일반회계	유희지 조사료 생산장비 지원	◎유희지 조사료 생산장비 지원	60,000	X	O
55	축산과	일반회계	부존자원 활용 조사료 자급률 확대	◎부존자원 활용 조사료 자급률 확대	21,210	X	X
56	축산과	일반회계	청예조사료 생산 확대	◎청예조사료 생산 확대	207,900	X	X
57	축산과	일반회계	깨끗한 축산농장 조성	◎깨끗한 축산농장 조성	227,250	X	X
58	축산과	일반회계	강원토봉산업 육성	◎강원토봉산업 육성	45,500	X	X
59	축산과	일반회계	강원양봉산업 육성	◎강원양봉산업 육성	101,250	X	X
60	축산과	일반회계	강원양봉산업 육성	◎강원양봉산업 육성	189,000	X	X
61	축산과	일반회계	학교우유급식 방학중 공급 지원	◎학교우유급식 방학중 공급 지원	36,000	X	X
62	자연생태과	일반회계	국가지질공원 운영 및 관리	◎국가지질공원 운영 및 관리	56,000	X	X
63	교통과	일반회계	대중교통 서비스 개선	◎택시 안전격벽 설치	18,900	X	X
64	교통과	일반회계	대중교통 서비스 개선	◎브랜드택시 활성화	105,000	X	X
65	교통과	일반회계	대중교통 서비스 개선	◎전세버스 영상기록장치 설치지원	106,470	X	X
66	교통과	일반회계	택시요금 카드수수료 지원	◎택시요금 카드수수료 지원	276,408	X	X
67	교통과	일반회계	시내·농어촌버스운송사업 재정지원	◎ 시내·농어촌버스운송사업 재정지원	5,800,000	X	X
68	수산정책과	일반회계	연안어장 체계적 관리	◎문어서식 산란장 조성	360,000	X	X
69	수산정책과	일반회계	수산물 가공·유통기반시설 및 판로개척	◎수산물 유통 인프라 구축	50,400	X	X
70	수산정책과	일반회계	수산업가공산업육성(전환 사업)	◎수산물 산지가공시설-강릉시(전환)	390,000	X	X
71	수산정책과	일반회계	수산업가공산업육성(전환 사업)	◎수산물 산지가공시설-양양군(전환)	343,200	X	X
72	수산정책과	일반회계	수산물유통시설 건립(전환사업)	◎수산물 직매장-동해시(전환)	442,800	X	X
73	자치경찰정 책과	일반회계	민간단체 공익활동 지원	◎강원도 자율방범연합회 지원	51,000	X	X

붙임 2

정산검증보고서 미회수 사업내역(국고보조사업)

연 번	부서명	회계명	세부사업명	산출근거명	2022년 예산액	정산검증 보고서 회수 여부
1	일자리과	일반회계	청년일자리 지역정착지원 사업(국고)	◎ 청년일자리 지역정착지원 사업	969,726	X
2	일자리과	일반회계	청년일자리 지역혁신형(국고)	◎ 청년일자리 지역혁신형	983,050	X
3	일자리과	일반회계	청년일자리 상생기반대응형(국고)	◎ 소멸위기지역 대응 청년창업 지원	460,850	X
4	일자리과	일반회계	청년일자리 지역포용형(국고)	◎ 청년일자리 지역포용형	453,246	X
5	문화예술과	일반회계	문화예술교육 활성화 지원(국고)	◎ 지역문화예술교육지원센터 지원	409,000	X
6	문화예술과	일반회계	창의예술인력 양성(국고)	◎ 문화예술교육사 현장 역량강화 지원	156,000	X
7	문화유산과	일반회계	문화재 돌봄사업(국고)	◎ 문화재 돌봄사업	2,097,000	X
8	올림픽지원과	일반회계	드림프로그램 운영(국고)	◎ 드림프로그램 운영 지원	1,400,000	X
9	올림픽지원과	일반회계	스포츠동반자 프로그램(국고)	◎ 동계스포츠 저개발국 청소년 지원	1,500,000	X
10	산림소득과	일반회계	강원세계산림엑스포추진(국고)	◎ 조직위원회 운영	11,440,000	X
11	자연생태과	일반회계	청소년 환경교육프로그램 운영(국고)	◎ 청소년 환경교육 프로그램 지원	314,000	X
12	자연생태과	일반회계	야생동물 구조관리센터 운영(국고)	◎ 야생동물 구조관리센터 운영	616,667	X