

2023회계연도 강원특별자치도교육청
결 산 검 사 의 견 서

강원특별자치도 결산검사위원회

차 례

I. 결산검사 의견서	1
II. 결산검사의 기본방향 및 범위	3
III. 결산검사 결과	3
1. 세입·세출 결산 총괄	3
2. 세입 결산	4
3. 세출 결산	6
4. 예산 이용·전용·이체 사용	7
5. 예비비 지출	7
6. 다음연도 이월	8
7. 기금 결산	8
8. 재무제표	9
9. 결산서의 첨부서류	11
10. 성과보고서	12
11. 금고 검사	13
IV. 결산검사 결과 개선 권고사항	14

I. 결산검사 의견서

강원특별자치도교육감 귀하

2024년 4월 13일

우리 위원들은 「지방자치법」 제150조 및 같은 법 시행령 제83조, 「강원특별자치도 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 따라 강원특별자치도의회로부터 2023회계연도 강원특별자치도교육청 세입·세출결산서 및 첨부서류에 대한 결산검사 위원으로 위촉받아 2024년 4월 4일부터 4월 13일까지 10일간 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

본 결산검사는 2023회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류의 「지방회계법」 등 관계 법령 준수 여부에 대한 검사와 강원특별자치도교육청 재정규모의 적정성 및 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 관련 증거서류, 금고의 출납 등 서면검사와 관계자에 대한 대면 질문 등 필요한 검사 절차를 수행하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 강원특별자치도교육청이 작성하여 제출한 2023회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류는 첨부한 개선 권고사항을 제외하고는 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

강원특별자치도 결산검사 위원

대표위원	유 순 옥	유순옥
위원	진 종 호	진종호
위원	최 재 민	최재민
위원	김 명 규	김명규
위원	박 광 석	박광석
위원	박 순 홍	박순홍
위원	정 기 호	정기호
위원	지 영 훈	지영훈
위원	황 규 선	황규선

Ⅱ. 결산검사의 기본방향 및 범위

「지방자치법」 제150조에 따라 강원특별자치도교육감은 출납 폐쇄 후 80일 이내에 결산서와 증빙서류를 작성하고, 강원도의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 강원도의회에 승인을 받도록 규정하고 있습니다.

이 결산검사는 상기 규정에 의하여 강원특별자치도교육청에서 작성한 결산서가 「지방자치법」 및 「지방회계법」, 「2023회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준」 등 결산에 관련된 제반 법규에 부합되게 작성되었는지 여부를 검사하는 것입니다.

우리는 이 결산검사를 함에 있어서 세입·세출 등 제 장부의 확인 및 증빙자료 대조, 분석·검토, 금고 확인, 관계자에 대한 질문 등 필요하다고 인정되는 제반 검사절차를 적용하였습니다.

Ⅲ. 결산검사 결과

1. 세입·세출 결산 총괄

- 강원특별자치도교육청의 세입·세출 예산현액은 3조 9,135억 1백만원으로,
- 세입결산액은 3조 9,321억 5천만원이고, 세출결산액은 3조 7,723억 1천 7백만원이며, 세계잉여금은 1,598억 3천 3백만원입니다.
- 세계잉여금 중 이월액 674억 9천 5백만원(명시이월 0원, 사고이월 251억 3천 1백만원, 계속비이월 423억 6천 4백만원)과 보조금 반납예정액 13억 2천 7백만원을 공제한 순세계잉여금은 910억 1천 1백만원입니다.

○ 결산 총괄 현황 및 잉여금 처리 현황은 다음과 같습니다.

결산 총괄

(단위: 백만원)

구 분	세 입	세 출	차 액 (세계잉여금)	비 고
예 산 액	3,867,825	3,867,825	0	
예산현액	3,913,501	3,913,501	0	
결 산 액	3,932,150	3,772,317	159,833	

잉여금 처리 현황

(단위: 백만원)

세계잉여금 (A=B+C+D+E)	이 월 내 역(B)				보조금 반납 예정액 (C)	지방 교육채 상환 (D)	순세계 잉여금 (E)
	소 계	명시이월	사고이월	계속비이월			
159,833	67,495	0	25,131	42,364	1,327	0	91,011

2. 세입결산

- 세입 예산현액은 3조 9,135억 1백만원이며,
징수결정액은 3조 9,362억 8천 7백만원, 수납액은 3조 9,321억 5천만원
으로, 징수결정액 대비 수납율은 99.9%입니다.
- 불납결손액은 3백만원으로 징수결정액 대비 불납결손율은 0.0%이고,
주요 발생내역은 지난연도수입입니다.
- 미수납액은 41억 3천 4백만원으로 징수결정액 대비 미수납율은 0.1%이며,
주요 발생 내역은 자산임대수입, 제재금수입, 지난연도수입입니다.

○ 세입결산 세부내용은 다음과 같습니다.

세입결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	징수 결정액 (B)	수 납 액		불납결손액		미수납액	
			금액(C)	C/B	금액(D)	D/B	금액(E)	E/B
합 계	3,913,501	3,936,287	3,932,150	99.89	3	0.00	4,134	0.11
이전수입	3,757,473	3,774,602	3,774,602	100.00	0	0.00	0	0.00
중앙정부이전수입	3,304,499	3,330,833	3,330,833	100.00	0	0.00	0	0.00
지방자치단체이전수입	449,499	440,223	440,223	100.00	0	0.00	0	0.00
기타이전수입	3,474	3,546	3,546	100.00	0	0.00	0	0.00
자체수입	49,016	54,672	50,534	92.43	3	0.01	4,134	7.56
교수학습활동수입	0	0	0	100.00	0	0.00	0	0.00
행정활동수입	274	242	242	100.00	0	0.00	0	0.00
자산수입	7,992	10,142	10,128	99.86	0	0.00	15	0.14
이자수입	3,580	3,814	3,814	100.00	0	0.00	0	0.00
기타수입	37,169	40,473	36,350	89.81	3	0.01	4,120	10.18
기타	107,013	107,013	107,013	100.00	0	0.00	0	0.00
전년도이월금	102,714	102,714	102,714	100.00	0	0.00	0	0.00
금융자산회수	4,300	4,300	4,300	100.00	0	0.00	0	0.00

초과수입 내역

(단위: 백만원)

구 분	내 용	금액
중앙정부이전수입	국고보조금, 지방교육재정교부금 등	26,333
지방자치단체이전수입	법정이전수입, 비법정이전수입	△9,276
기타이전수입	민간이전수입, 자치단체간이전수입	72
자체수입	이자수입, 자산수입, 행정활동수입 등	1,519
계		18,648

3. 세출결산

- 세출 예산현액은 3조 9,135억 1백만원이고, 지출액은 3조 7,723억 1천 7백만원이며, 다음연도 이월액은 674억 9천 5백만원입니다.
- 불용액은 보조금반납예정액 13억 2천 7백만원과 집행잔액 723억 6천 3백만 원을 합한 736억 9천만원으로 불용률은 예산현액의 1.88%입니다.
- 세출결산 현황은 다음과 같습니다.

세출결산 총괄

(단위: 백만원, %)

부 문	정책사업별	예산현액 ①	지출액 ②	다음연도 이월액③	불용액 ④=①-②-③	집행률	이월률	불용률
	합 계	3,913,501	3,772,317	67,495	73,690	96.39	1.72	1.88
	유아및초중등교육	1,673,858	1,563,724	65,345	44,789	93.42	3.90	2.68
	인적자원운용	31,354	27,719	0	3,635	88.41	0.00	11.59
	교수학습활동지원	402,195	385,494	3,442	13,259	95.85	0.86	3.30
	교육복지	171,741	170,841	0	900	99.48	0.00	0.52
	보건급식	150,606	146,520	1,711	2,375	97.29	1.14	1.58
	학교재정지원관리	396,711	392,596	0	4,115	98.96	0.00	1.04
	학교시설여건개선	521,251	440,554	60,191	20,506	84.52	11.55	3.93
	평생교육	8,068	7,890	0	177	97.80	0.00	2.20
	평생교육	8,068	7,890	0	177	97.80	0.00	2.20
	교육일반	348,501	338,998	2,150	7,353	97.27	0.62	2.11
	교육행정일반	100,602	97,078	703	2,821	96.50	0.70	2.80
	기관운영	55,509	49,572	1,447	4,490	89.30	2.61	8.09
	재무활동	192,390	192,348	0	42	99.98	0.00	0.02
	예비비	7,816	6,872	0	944	87.92	0.00	12.08
	예비비및기타	7,816	6,872	0	944	87.92	0.00	12.08
	인건비	1,875,258	1,854,832	0	20,426	98.91	0.00	1.09
	인건비	1,875,258	1,854,832	0	20,426	98.91	0.00	1.09

4. 예산 이용·전용·이체 사용

○ 예산 이용·전용·이체 사용 현황은 다음과 같습니다.

예산 이용·전용·이체 사용 현황

(단위: 백만원)

이 용		전 용		이 체	
건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액
0	0	2	4,023	157	844,144

5. 예비비 지출

○ 예비비 지출액은 3건에 8억 8천 7백만원이며,

○ 예비비 지출 현황은 다음과 같습니다.

예비비 지출 현황

(단위: 백만원)

소 관	세부사업	사용결정액 ①	지출액 ②	다음연도 이월액③	집행잔액 ④= ①-②-③	지출 사유
합 계		944	887	0	57	
안전복지과		11	11	0	0	
	기타교육복지지원	11	11	0	0	강릉 산불 관련 주택 전소 피해 가정 학생 피해 회복 지원
유초등교육과		801	744	0	57	
	계약제교원인건비	801	744	0	57	한시적 정원 외 기간제교사 퇴직금 지급 대상자 증가
시설과		132	132	0	0	
	학교시설환경개선	132	132	0	0	강풍 피해 교육시설 복구 지원

6. 다음연도 이월

- 다음연도 이월사업은 115건, 674억 9천 5백만원이며,
- 다음연도 이월 현황은 다음과 같습니다.

다음연도 이월 현황

(단위: 백만원, %)

예산현액	계		명시이월		사고이월		계속비이월		이월률
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
3,913,501	115	67,495	0	0	67	25,131	48	42,364	1.72

7. 기금 결산

- 강원특별자치도교육청이 운영하는 기금은 총 4개이며, 2023년도말 현재액은 1조 7,834억 9천 8백만원입니다.
- 기금 운영 현황은 다음과 같습니다.

기금 운영 현황

(단위: 백만원)

기금명	2022년도말 현재액	당해연도 증감액			2023년도말 현재액
		소계	조성액	사용액	
합 계	1,571,447	212,051	233,520	21,469	1,783,498
남북교육교류협력기금	3,286	95	95	0	3,381
통합재정안정화기금	1,030,662	156,097	156,097	0	1,186,759
교직원 주택임차지원기금	50,000	△19,936	1,533	21,469	30,064
교육시설환경개선기금	487,498	75,796	75,796	0	563,294

8. 재무제표

가. 총괄

(단위: 백만원)

재정상태표			재정운영표		
자 산 (A)	부 채 (B)	순자산 (C=A-B)	수 익 (A)	비 용 (B)	운영차액 (C=A-B)
5,963,684	36,166	5,927,518	4,009,162	3,642,725	366,436

나. 재무제표 요약

1) 재정상태표

- 강원특별자치도교육청 총 자산은 5조 9,636억 8천 4백만원이며, 부채가 361억 6천 6백만원, 자산에서 부채를 차감한 순자산은 5조 9,275억 1천 8백만원으로 재정상태는 다음과 같습니다.

재정상태표

(단위: 백만원)

자 산		부채와 순자산	
자산 총계	5,963,684	부채와 순자산 총계	5,963,684
유 동 자 산	1,961,963	부채 총계	36,166
투 자 자 산	64,524	유 동 부 채	9,012
유 형 자 산	3,930,093	장 기 차 입 부 채	27,047
무 형 자 산	1,301	기 타 비 유 동 부 채	107
기타비유동자산	5,804	순 자 산 총 계	5,927,518
		고 정 순 자 산	3,896,236
		특 정 순 자 산	1,808,980
		일 반 순 자 산	222,303

2) 재정운영표

- 강원특별자치도교육청 총 수익은 4조 91억 6천 2백만원, 총 비용은 3조 6,427억 2천 5백만원, 수익에서 비용을 차감한 운영차액은 3,664억 3천 6백만원으로 재정운영현황은 다음과 같습니다.

재정운영표

(단위: 백만원)

수 익		비 용	
수익총계	4,009,162	비용총계	3,642,725
운영차액			366,436
이전수익	3,870,997	인적자원운용	27,706
자체수익	1,361	교수학습활동지원	327,844
기타수익	136,803	교육복지	170,837
		보건급식	130,170
		학교재정지원관리	392,596
		학교시설여건개선	72,979
		평생교육	6,256
		교육행정일반	80,878
		기관운영	17,768
		재무활동	3,097
		인건비	1,854,832
		기타비현금지출비용	557,762

3) 순자산변동표

- 강원특별자치도교육청 기말순자산은 5조 9,275억 1천 8백만원으로 순자산 변동 현황은 다음과 같습니다.

순자산변동표

(단위: 백만원)

고정순자산(A)	특정순자산(B)	일반순자산(C)	기말순자산 (D=A+B+C)
3,896,236	1,808,980	222,303	5,927,518

9. 결산서의 첨부서류

가. 채권·채무 결산

- 2023년도말 채권현재액은 711억 8백만원, 채무현재액은 없습니다.
- 채권 및 채무 현황은 다음과 같습니다.

채권·채무 현황

(단위: 백만원)

구 분	2022년도말 현재액	2023년도 증감액			2023년도말 현재액
		계	발생액	소멸액	
채 권	53,670	17,439	44,346	26,907	71,108
채 무	0	0	0	0	0

나. 공유재산 결산

- 2023년도말 공유재산 현재액은 6조 1,854억 9천 5백만원이며,
- 행정재산 및 일반재산의 증감 및 현재액 현황은 다음과 같습니다.

공유재산 현황

(단위: 백만원)

구 분	2022년도 말 현재액	2023년도 증감액			2023년도 말 현재액
		계	증가	감소	
합 계	6,026,558	158,936	240,103	81,167	6,185,495
행정재산	5,920,997	152,048	211,420	59,371	6,073,045
일반재산	105,562	6,888	28,683	21,795	112,449

다. 물품 결산

- 2023년도말 물품 현재액은 829억 3천 3백만원이며,
- 물품 증감 및 현재액 현황은 다음과 같습니다.

물품 현황

(단위: 백만원)

2022년도말 현재액		2023년도 증감액						2023년도말 현재액	
		계		취득		처분			
수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
14,576	80,106	50	2,827	1,152	8,006	1,102	5,179	14,626	82,933

10. 성과보고서

- 성과중심의 재정운용을 위하여 성과계획서와 성과보고서에 ‘전략 목표-성과목표-성과지표’로 구성된 성과관리체계를 운영하였으며,
- 성과 지표 달성 현황은 다음과 같습니다.

성과지표 달성 현황

(단위: 개)

연도별	전략 목표수	성과 목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
				초과달성 (달성도 130% 이상)	달성 (달성도 100%이상)	미달성 (달성도 100%미만)
2023	5	17	70	3	44	23
			100%	4.29%	62.86%	32.85%

11. 금고 검사

- 2023회계연도 결산서의 금액과 금고 증빙서의 금액이 일치함을 확인하였으며, 그 내용은 다음과 같습니다.

금고 현황

(단위: 원)

총 수입	총 지출	잔 액	비 고
3,932,149,563,070	3,772,316,552,200	159,833,010,870	2024. 1. 20.자 기준

IV. 결산검사 결과 개선 권고사항

연번	개선 권고사항	소관부서(협조부서)	비고
1	교육공무직 적정규모 인력 운영	행정국 예산과	
2	교육문화관 및 교육도서관 환경개선 방안 강구	정책국 교육지원과 (행정국 시설과)	
3	불용액(집행잔액) 감소를 위한 지속적인 노력 강구	행정국 예산과 (전 부서)	
4	물품 관리 개선	행정국 행정과	
5	성인지 사업 성과목표 달성률과 집행률 제고 및 성과평가 지표 개선을 통한 성과 제고	행정국 예산과 (미래학교추진단 등)	

1. 교육공무직 적정규모 인력 운영

□ 현 황

- 강원특별자치도교육청에서는 「강원특별자치도교육감 소속 교육공무직의 임용 등에 관한 조례」에 따라 공무원이 아닌 근로자로서 교육감 또는 각급학교(기관)의 장과 사법적인 근로계약을 체결하여 교무, 행정, 학생, 급식, 복지 등의 분야의 업무를 지원하는 교육공무직을 운영하고 있음

<강원특별자치도교육감 소속 교육공무직 등 현황>

(단위: 개, 명)

구분	무기계약직종	기간제직종	특수운영직군 종사자	기타	합계
직종수	32	10	9	3	54
인원	5,899	500	1,524	18	7,941

※ 2023. 4. 1.자 실태조사 기준

- 교육부에서는 「지방교육행정기관의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제4조에 따라 매년 교육공무직 총액인건비를 산정하여 교부하며, 교육감은 교육부에서 산정·교부한 총액인건비를 기준으로 자율성과 책임성이 조화되도록 정원을 운영하여야 함

<2020년~2023년 교육공무직 정·현원 및 총액인건비 현황>

(단위: 명, 천원)

구분	정원	현원	총액인건비 산정인원	총액인건비 교부액	비고
2020년	5,791	8,133	5,514	172,998,271	
2021년	7,614	8,028	5,883	190,075,761	
2022년	7,600	7,965	5,972	207,985,656	
2023년	7,373	7,941	5,647	202,097,321	

※ 매년 4. 1.자 통계자료 기준

□ 문제점

- 교육부에서는 교육공무직원에 대한 효과적인 인력 운용을 유도하고 책무성을 제고하고자 2021년부터 ‘ 시도교육청 교육공무직원 총액 인건비 운용 평가’ 를 실시하고 그 평가 결과를 다음연도 총액인건비 교부 시 인센티브 및 패널티로 반영하고 있음
- 강원특별자치도교육청은 교육부에서 학생·학교 수를 토대로 산정하는 교육공무직 산정 인원 대비 약 2천 2백여 명(2023년 기준)의 교육공무직을 과다하게 운영함에 따라 총액인건비를 초과하여 집행하고 있어 교육부로부터 매년 약 11억 원의 패널티(감교부)를 받고 있는 실정임

<2020년~2023년 교육공무직 총액인건비 집행 현황>

(단위: 천원, %)

	현원	총액인건비 산정인원	총액인건비 교부액	총액인건비 집행액	총액인건비 집행률	총액인건비 패널티 (감교부액)
2020년	8,133	5,514	172,998,271	228,961,722	132.35	0
2021년	8,028	5,308	190,075,761	233,316,327	122.75	1,033,899
2022년	7,965	5,753	207,985,656	252,109,688	121.21	1,092,069
2023년	7,941	5,697	202,097,321	교육부 결산 중		1,145,231

※ 매년 4. 1.자 통계자료 기준

□ 근거

- 「지방교육행정기관의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」

□ 개선 권고사항

- 교육공무직 총액인건비를 기준으로 강원특별자치도교육감의 자율성과 책임성이 조화될 수 있도록 교육공무직 인력을 운영하시기를 권고함

□ 소관부서: 행정국 예산과

2. 교육문화관 및 교육도서관 환경개선 방안 강구

□ 현 황

- 강원특별자치도교육청 관할 교육문화관(본관 5개) 및 교육도서관(분관 17개)은 총 22개 기관이며, 2021년~2023년의 연간 이용자 수 및 시설 사업비는 다음과 같음

- 2021년~2023년 이용자 수

(단위: 명, 일)

연번	기관명	연간 이용자 수			2023년 개관일수	비고
		2021	2022	2023		
1	춘천교육문화관	270,806	283,219	149,429	147	휴관: 7. 1.~12. 31.
2	춘성교육도서관	47,212	32,148	36,093	300	
3	홍천교육도서관	83,827	91,218	81,606	298	
4	철원교육도서관	50,224	53,524	70,283	300	
5	화천교육도서관	59,939	41,815	51,817	300	
6	양구교육도서관	78,808	81,547	89,746	269	휴관: 8. 7.~9. 11.
7	인제교육도서관	52,146	72,103	53,872	300	
8	원주교육문화관	533,483	496,904	335,843	155	휴관: 7. 10.~12. 31.
9	문막교육도서관	46,402	36,856	40,865	297	
10	횡성교육도서관	54,539	42,838	31,185	221	휴관: 7. 11.~10. 15.
11	영월교육도서관	38,578	51,354	66,051	300	
12	평창교육도서관	35,746	32,318	34,769	300	
13	강릉교육문화관	219,770	279,985	223,346	300	
14	명주교육도서관	51,353	79,599	82,800	244	휴관: 6. 12.~8. 20.
15	정선교육도서관	42,658	43,647	50,768	299	
16	속초교육문화관	216,226	234,473	229,034	300	
17	속초교육도서관	64,715	84,590	79,653	296	
18	양양교육도서관	62,986	72,605	71,037	300	
19	고성교육도서관	23,232	26,676	39,540	274	휴관: 10. 8.~11. 7.
20	삼척교육문화관	245,505	204,338	238,107	300	
21	동해교육도서관	117,434	133,330	107,600	274	
22	태백교육도서관	69,854	81,150	88,951	298	
합계		2,465,443	2,556,237	2,252,395	6,072	

- 2021년~2023년 시설사업비

(단위: m², 천원, %)

연번	기관명	연면적	시설사업비				
			2021	2022	2023	계	비율
1	춘천교육문화관	11,449	297,690	355,608	3,606,364	4,259,662	19.48
2	춘성교육도서관	1,147	10,267	639,354	85,328	734,949	3.36
3	홍천교육도서관	1,875	90,269	79,210	29,200	198,679	0.91
4	철원교육도서관	1,140	169,582	24,118	17,270	210,970	0.97
5	화천교육도서관	1,635	19,858	707,881	2,000	729,739	3.34
6	양구교육도서관	2,566	85,917	70,954	243,654	400,525	1.83
7	인제교육도서관	1,116	12,100	67,446	0	79,546	0.36
8	원주교육문화관	11,091	573,835	750,659	5,386,533	6,711,027	30.70
9	문막교육도서관	797	19,800	297,136	236,200	553,136	2.53
10	횡성교육도서관	1,047	0	18,420	257,685	276,105	1.26
11	영월교육도서관	1,454	11,000	386,291	138,473	535,764	2.45
12	평창교육도서관	912	15,000	662,640	0	677,640	3.10
13	강릉교육문화관	5,219	542,511	1,162,466	648,266	2,353,243	10.76
14	명주교육도서관	1,604	14,502	488,911	235,373	738,786	3.38
15	정선교육도서관	1,404	118,633	132,509	6,180	257,322	1.18
16	속초교육문화관	3,138	296,920	86,983	97,610	481,513	2.20
17	속초교육도서관	1,603	298,717	6,947	0	305,664	1.40
18	양양교육도서관	1,525	214,273	33,370	103,567	351,210	1.61
19	고성교육도서관	708	49,013	23,550	6,500	79,063	0.36
20	삼척교육문화관	3,682	120,642	1,235,294	247,766	1,603,702	7.34
21	동해교육도서관	2,904	68,902	0	0	68,902	0.32
22	태백교육도서관	1,069	13,240	89,310	152,138	254,688	1.16
합계			3,042,671	7,319,057	11,500,107	21,861,835	100.00

○ 교육문화관 및 교육도서관 3개년 평균 이용자 수는 2,424,692명이며, 지난해 대비 2023년도 춘천교육문화관(133,790명 감소), 원주교육문화관(161,061명 감소) 이용자 수가 급감한 원인은 시설사업으로 인한 휴관 때문으로 보임

- 춘천교육문화관 휴관 기간: 2023. 7. 1.~12. 31.
- 원주교육문화관 휴관 기간: 2023. 7. 10.~12. 31.

- 교육문화관 및 교육도서관의 시설사업비는 매년 증가하고 있음. 본관을 중심으로 시설투자가 집중되었고, 2023년도에는 춘천교육문화관 36억원, 원주교육문화관 53.8억원으로 22개 기관 전체 시설사업비의 78% 정도를 차지하고 있음
 - 시설사업비: 2021년 30.4억원, 2022년 73.2억원, 2023년 115억원

□ 문제점

- 교육도서관 개관 이후 대체로 30~40년 정도 경과 되어 노후 된 시설에 대한 개축, 이전, 리모델링 등 환경개선을 위한 투자가 필요하나, 예산 투자 대상에서 우선순위가 밀려 예산확보의 어려운 점이 있으며
- 도서관에 대한 인식이 예전에는 주로 시험공부와 독서하는 공간이었다면 지금은 쉴 수 있는 휴식 문화공간으로 변하고 있고, 편의시설 등이 추가되어 가는 점을 감안하면 다양한 기능을 갖춘 도서관이 필요함. 그러나 일부 교육도서관의 경우 협소한 부지 때문에 문화공간, 편의시설 등 이용자가 편리하게 이용할 수 있는 시설 설치가 어려운 점이 있음

□ 개선 권고사항

- 다양한 시설을 갖춘 교육도서관을 운영하기 위해서는 교육도서관에 대한 종합적인 진단을 실시하고 개축, 이전, 리모델링 대상을 정해 연차적으로 집중투자가 필요함
 - 교육도서관 환경개선을 위한 중장기계획 수립
 - 예산의 효율성을 높이기 위한 집중투자 방안 마련(기관별 노후 정도에 따라 부분적인 시설투자는 지양)
 - 지방자치단체와 긴밀한 협의를 통한 지원 방안 강구

□ 소관부서: 정책국 교육지원과(행정국 시설과)

3. 불용액(집행잔액) 감소를 위한 지속적인 노력 강구

□ 현 황

○ 최근 3년간 불용액(집행잔액) 현황

(단위: 백만원)

구 분	2021	2022	2023	비고
예산현액	3,606,683	4,629,628	3,913,501	
지출액	3,545,931	4,534,743	3,772,316	
이월액	25,541	45,676	67,495	
집행잔액	35,211	49,209	73,690	
전년대비	△16,817	13,998	24,481	

○ 불용액(집행잔액) 현황(예산대비 20% 이상)

(단위 : 백만원)

부서별	세부사업명	예산 현액	지출액	미집행액	비율
정책기획과	교원인사관리	573	424	149	25.9
	교직원복지지원	393	262	131	33.3
교육지원과	교원인사관리	1,970	1,494	476	24.2
유초등 교육과	교원인사관리	207	109	98	47.2
	유치원방과후과정운영	11,205	8,699	2,206	22.4
	인건비재정결함지원	1,925	1,518	407	21.2
중등교육과	교원연수운영	3,110	2,193	917	29.5
	교원인사관리	324	238	86	26.5
	인건비재정결함지원	7,759	5,361	2,398	30.9
미래체육 특수교육과	기관시설유지관리	555	72	483	87.1
총무과	기관시설유지관리	3,532	2,825	707	20.0

부서별	세부사업명	예산 현액	지출액	미집행액	비율
예산과	근로자연수운영	134	85	49	36.8
	근로자인사관리	127	101	26	20.8
	특별교육재정수요지원	650	245	405	62.4
행정과	법무관리	518	187	331	63.9
교육과학정보원	영재교육운영	94	75	19	20.1
국제교육원	교원연수운영	282	205	76	27.2
	국제교육문화교류협력지원	117	76	41	35.0

□ 문제점

- 위 현황과 같이, 2023년 예산집행 결과 전체 예산 대비 약 1.88%인 737억 원의 불용액이 발생하였음
- 18개 사업에서 예산대비 20% 이상 미집행 사업도 발생하였고, 예산 편성 최근 3년간 불용액(집행잔액)이 점차 늘어나는 추세임
- 대부분 불용액 발생 사유가 집행잔액 발생이며, 일부 사업 변경, 집행 사유 미발생 등 불가피하게 예산을 집행하지 못한 경우도 있으나 전혀 집행을 하지 않은 사업에 대하여는 일부 불합리한 사업추진에 기인한다고 판단됨
- 이에 따라 예산편성 과정에서 사업비 과다 책정, 편법·관행적 예산편성을 지양하는 등 효율적인 예산 운영 관리를 위한 다각적인 노력을 통해 향후 불용액이 과다 발생 되고, 예산편성 후 전혀 집행되지 못하는 사업이 발생하는 경우가 없도록 적절한 관리 대책 마련이 필요함

□ 근거

- 지방재정법 제3조(지방재정 운용의 기본원칙)

□ 개선 권고사항

- 사업예산 편성 단계에서 불용액 발생을 최소화하여 한정된 재원을 효율적으로 사용하고 불필요하게 편성되어 사장되는 일이 없도록 노력해주시길 건의
- 사업계획 수립 시 정확한 예측으로 불요불급 한 예산이 편성되지 않도록 하고 적기 예산집행을 통한 불용액 발생 최소화 필요
- 사업 변경 등으로 사업예산이 축소되는 경우는 추경 시 적극적으로 감액을 결정하여 재정이 효율적으로 사용될 수 있도록 노력해주시기 바람

□ 소관부서: 행정국 예산과(전 부서)

4. 물품 관리 개선

□ 현 황

- 강원특별자치도교육감(이하 교육감)은 행정능률의 향상 및 물품의 효율적이고 적정하게 관리하기 위하여 물품의 수급계획 및 물품관리에 관한 사무의 지도·감독 등 교육장에게 물품에 관한 사무를 위임하고 또한 각 학교의 물품의 관리·청구·검수·반환·수리·불용과 그 밖의 출납보관에 관한 사무를 학교의 장에게 위임하여 관리하고 있으나 교육감은 강원특별자치도교육비특별회계에 속하는 모든 물품을 효율적으로 운영·관리하고 물품에 관한 사무를 총괄하여야 함

□ 문 제 점

- 각급 학교는 위임된 권한으로 물품의 매입·수리·수선과 그 밖의 검사 또는 검수를 직접 수행하고 불용품의 불용결정과 매각 등 출납 사무를 담당하고 있음
- 각급 학교에서 물품의 출납 및 보관, 장부 정리 시 물품관리의 관한 사무를 전산화하여 전산입력으로 같음하여 처리하고 있으나, 전산 작업을 수행 시 오류가 다수 발견되어 교육청의 특별회계 결산 시 이를 발견 및 수정하는 데만 많은 시일과 노력이 투입되고 있음.
- 또한 각급 학교에서 물품에 관한 사무를 위임받아 수행한다고 해도 그 사무를 지휘·감독하는 권한을 가진 교육지원청과 도교육청에서 결산 자료의 신뢰성 제고를 위한 철저한 검증을 실시해야할 의무가 있으나 자료의 오류 및 누락 사항이 발견되는 등 물품 결산자료의 신뢰도에 문제점이 제기되고 있음

□ 큰 거

- 「지방교육자치에 관한 법률」
- 「강원특별자치도교육비특별회계 재무회계규칙」
- 「강원특별자치도교육비특별회계 물품관리 조례」

□ 개선 권고사항

- 각급 학교에서 물품의 낭비 및 남용을 줄이는 등 주요 자산이 효율적으로 관리되고 있는지 교육청과 교육지원청의 정기적인 관리·감독의 필요성을 인식하고 주기적인 모니터링 및 지도로 물품의 적정한 취득 관리 및 선량한 관리로 예산을 절감하고 행정의 효율성을 증대할 수 있도록 노력해 주시기 바람
- 각급 학교의 물품관리관이 물품의 취득, 사용 및 처분 시 관련 규정에 따라 전산 자료를 정확히 입력하도록 물품 담당자 교육을 실시하고 지도·감독기관인 교육청 및 교육지원청에서는 결산 시 철저한 검증을 실시하여 결산자료의 신뢰성을 제고할 것

□ 소관부서 : 행정국 행정과

5. 성인지 사업 성과목표 달성률과 집행률 제고 및 성과 평가 지표 개선을 통한 성과 제고

□ 현황

- 성인지 결산서는 여성과 남성이 동등하게 예산 및 기금의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하기 위해 작성하는 보고서임
- 강원특별자치도교육청은 2023회계연도에 4개 사업분류 31개 사업을 수행하였는데, 성과목표 달성률이 낮고 일부 정책과제 및 부서·기관 별로 집행률이 저조한 실적을 보임
 - 성과목표 달성률 58.1%, 집행률 88.4%
 - 정책과제별·사업별·기관별로 집행률이 저조한 실적 다수

<성인지 사업 성과 달성도>

(단위: 개, %)

성과목표	목표 달성	목표 미달성	목표 달성률
31	18	13	58.1

<타 시도교육청 목표 달성률>

(단위: %)

서울특별시 교육청	경기도 교육청	울산광역시 교육청	대전광역시 교육청
68.4	89.1	59.4	92.2

<성인지 사업 세부 성과 총괄: 집행률 80% 미만>

(단위: %)

부문	미진 과제·사업·기관	집행률
정책분야·정책과제별	여성의 경력유지·개발지원	74.1
	성인지적 건강증진 기반 강화	78.2
부문·정책사업별	인적자원 운용	74.1
	학교시설여건 개선	76.4
부서·기관별	미래학교추진단	61.5
	교육과학정보원	79.9

□ 문제점

- 전체적으로 성과목표 달성률과 집행률이 저조하여 이에 대한 개선이 필요
 - 2022회계연도 목표 달성도 59.4%, 집행률 90.9%에 비해 미흡한 실적 기록
 - 2023회계연도 성과달성률이 타 시도교육청에 비교하여 성과달성률이 낮은 수준임
- 다수의 과제가 미흡한 성과를 보였는데, 집행률 제고로 사업성과 제고 및 예산의 효율적 집행을 기할 필요가 있음
 - 학교에서의 양성평등교육 강화/장애학생 전국대회참가 지원(77.9%)
 - 고용기회의 평등성 제고/유치원 방과 후 과정 운영(77.3%)
 - 여성의 경력유지·개발지원/교원자격 연수지원(73.5%), 유초등교육과(67.7%), 중등교육과(70.7%)
 - 정치·공공분야 여성 대표성 제고/교육전문직 임용시험(74.8%), 유초등교육과(67.6%)
 - 성인지적 건강증진 기반 강화/그린스마트 스쿨(69.6%), 미래학교추진단(61.5%)
- 성인지적 사업효과의 측정을 위해 성과지표 및 성과목표의 재설정이 필요한 경우가 존재함

- 사업대상자 선정이나 지원 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않거나, 성평등 효과에 미치는 영향을 확인하기 어려운 사업들이 존재
- 예를 들어 2023년 회계연도 교원 인건비 성과상여금의 경우에 성과 지표가 교장성과상여금(S등급)의 성별 격차로 설정되어 있음. 본 성과 지표는 성과목표달성 평가에서 성별 제한을 두지 않기 때문에 성별 격차를 조정하는데 한계가 있다고 볼 수 있음

□ 큰 거

- 양성평등기본법 제16조(성인지 예산)
- 국가재정법 제16조(예산의 원칙), 제26조(성인지 예산서의 작성), 제57조(성인지 결산서의 작성)
- 국가회계법 제15조의2(결산보고서의 부속서류)

□ 개선 권고사항

- 적정한 소요 예산 산정으로 사업의 실효성과 예산 활용 효율화 도모
- 실효성이 의문시되는 사업의 필요성 재검토
- 기존 성과지표 및 성과목표를 개선하거나 보다 적합한 성과지표 및 성과목표 선정이 필요함

- **소관부서: 행정국 예산과(미래학교추진단, 유치등교육과, 중등교육과, 교육과학정보원 등 - 집행을 80% 미만 부서·기관, 교육국 중등교육과 - 교원인건비 성과상여금)**