

---

# 강원도의회 제252회 임시회 의원입법·정책 동향

---

섬기는 일하는 가까운  
강원도의회

의회사무처  
(수석전문위원실)

## 제252회 임시회(2016.1.27.~2.4.) 의안 처리 목록

위원회	의안명	대표발의자 공동발의자	본회의 (2.4.) 처리결과
운영 위원회 (1건)	강원도의회 서울-속초 동서고속화철도 특별위원회 구성 결의안	김성근 의원	수정
기획행정 위원회 (9건)	강원도 기초안전교육 진흥 조례안	원강수 의원 김동일 의원	원안
	강원도 범죄피해자 보호 조례안	최성현 의원	수정
	강원도 자율방범연합회 지원 조례안	정재웅 의원 오세봉 의원	원안
	강원도 도민감사관 운영 조례 일부개정조례안	최명서 의원	원안
	강원도 대한적십자사 활동 지원 조례안	유정선 의원	수정
	강원도 이·통장 지원 조례 일부개정조례안	최명서 의원	원안
	강원도 하도급업체 보호 조례 일부개정조례안	도지사	원안
	2016년도 제2차 공유재산관리계획 변경(안)	도지사	원안
	강원도개발공사 (주)알펜시아 추가 출자 동의안	도지사	원안
사회문화 위원회 (4건)	강원도 노인복지 기본 조례안	김금분 의원	원안
	강원도 청소년육성 및 지원 조례안	도지사	원안
	강원도 청소년수련시설 설치 및 운영 조례 일부개정 조례안	도지사	원안
	강원도 식품 및 공중위생발전 지원 조례안	도지사	수정

농림수산 위원회 (4건)	강원도 순환골재 등 활용 촉진 조례안	구자열 의원	원안
	강원도 농수산물 특산물 품질관리에 관한 조례 전부개정 조례안	도지사	원안
	강원도 농어촌진흥기금 설치 및 운영 조례 일부개정 조례안	도지사	수정
	낙산·경포 도립공원 폐지 승인 촉구 건의안	장석삼 의원 권혁열 의원 오세봉 의원 심영섭 의원 김용래 의원	원안
경제건설 위원회 (2건)	레고랜드 코리아 조성을 위한 강원도 출자기관 설치 및 지원 조례안	도지사	원안
	강원도 지방건설기술 심의위원회 조례 일부개정조례안	도지사	원안
교육 위원회 (7건)	강원도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례안	오세봉 의원	수정
	강원도교육청 행정기구 설치조례 일부개정조례안	교육감	수정
	강원도교육감 소속 지방공무원 정원 조례 일부개정 조례안	교육감	원안
	강원도교육감 행정권한의 위임에 관한 조례 일부개정조례안	교육감	원안
	강원도교육비특별회계 소관 공유재산관리조례 일부개정 조례안	교육감	원안
	강원도교육감 소속 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안	교육감	수정
	소양고등학교 실습지 '태양광 발전 시설' 설치 동의안	교육감	원안

## 제252회 임시회 의원발의 의안 내용소개

### ▣ 강원도의회 서울-속초 동서고속화철도 특별위원회 구성 결의안

김성근 의원(사회문화위원회·새누리당·속초1)



강원도의 대표적 숙원사업인 서울-속초 고속화철도 사업의 조속한 이행과 대책마련을 위한 노력이 강원도의회 차원에서 전개되고 있다.

강원도의회는 국토 균형발전 차원의 동해 북부권 지역발전 기반 마련 대책으로 ‘강원도의회 서울-속초 동서고속화철도 특별위원회’를 구성하기로 하고 이를 위한 결의안을 채택하였다. 강원도의회는 특별위원회 활동을 통해 서울-속초 동서고속화철도가 국가 미래비전과 전략적 관점에서 조기에 착공되도록 관철하고, 국토교통부의 대안노선 용역 결과와 같이 '용산~춘천~화천~양구~인제~속초'로 추진될 수 있도록 강원도의회 차원의 적극적인 활동을 추진할 것을 결의했다. 특위구성은 각 상임위별 2명의 인원으로 이루어지며 활동기간은 정부의 예비타당성 조사결과가 발표되는 2016년 6월까지이다.

### ▣ 강원도 기초안전교육 진흥 조례안

■ 대표발의: 원강수 의원(사회문화위원회·새누리당·원주5)

■ 공동발의: 김동일 의원(부의장·새누리당·철원1)



강원도내의 기초안전교육을 활성화하기 위한 ‘강원도 기초안전교육 진흥조례안’이 원강수 의원의 발의로 제정되었다. 조례안은 강원도민들이 각종 위험이나 사고로부터 스스로를 안전하게 보호하기 위한 지식과 기능을 체계적으로 습득할 수 있도록 지원하는 내용을 담고 있으며 이를 위해 도지사가 기초안전교육 시행계획을 수립·시행하도록 규정하

원강수 의원 김동일 의원  
였다. 조례안은 특히 「강원도교육청 기초안전교육 진흥에 관한 조례」에 따라 “체험시설”이 건립되는 경우도지사가 건립비용 및 교육사업 수행비용의 일부를 지원할 수 있고, 교육감과 협의하여 “체험시설”을 이용한 기초안전교육을 실시할 수 있도록 함으로써 어린이·청소년들의 안전교육 강화에 힘을 쏟을 수 있게 하였다. 원강수 의원은 “최근 안전사고에 따른 사회적 문제가 빈번히 발생하는 등 국민들의 안전 불감증 및 기초안전지식 부족에 대한 개선이 필요한 시점”이라고 강조하고 “강원도민 개개인이 안전에 대한 기초지식을 숙지하고 유사시 적극적으로 대응할 수 있도록 기초안전교육 활성화 기반을 마련하기 위해 조례를 발의하게 되었다”고 밝혔다.

## ▣ 강원도 범죄피해자 보호 조례안

최성현 의원(기획행정위원회·새누리당·춘천2)



강원도민들을 대상으로 범죄 피해를 입은 사람과 그 배우자 및 직계가족 등을 보호하고 범죄피해자의 손실 복구와 정당한 권리행사 및 복지증진에 기여하기 위한 조례가 제정되었다. 최성현 의원이 발의한 ‘강원도 범죄피해자 보호 조례안’은 「범죄피해자 보호법」에 따라 강원도지사가 범죄 피해를 입은 도민을 보호하고 지원함으로써 도민의 인권 및 복지증진에 기여해야 함을 주요 내용으로 하고 있다. 특히 이 조례안은 범죄피해자의 범위를 범죄행위로 피해를 당한 사람뿐만 아니라 배우자와 직계친족, 형제자매는 물론이고 범죄피해 방지 및 범죄피해자 구조 활동으로 인해 피해를 입은 사람까지로 규정함으로써 그 실효성을 높이는데 주안점을 두었다. 조례를 발의한 최성현 의원은 “각종 범죄피해자들의 고통이 심각하며 이에 따라 사회적 안정성이 저해되고 있다”고 말하고 “범죄피해자들의 후유증 극복을 지원하고 인권을 보장하는 것이 사회 안정의 확보에 도움이 될 것이라는 생각에 조례를 발의하게 되었다”고 밝혔다.

## ▣ 강원도 자율방범연합회 지원 조례안

- 대표발의: 정재웅 의원(경제건설위원회·더불어민주당·춘천5)
- 공동발의: 오세봉 의원(기획행정위원회·새누리당·강릉2)



정재웅 의원



오세봉 의원

강원도 자율방범연합회의 범죄예방 캠페인 등에 대한 강원도 차원의 지원이 가능해졌다. 정재웅 의원이 발의한 ‘강원도 자율방범연합회 지원 조례안’은 자율방범연합회의 합동순찰 등 공익활동, 연합회 역량강화를 위한 교육·훈련, 각 지역 방범대 간 방범활동 협력체계 구축, 그 밖에 범죄예방 및 기초질서 확립을 위하여 도지사가 인정하는 사업 등에 대해예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정했다. 정재웅 의원은 “강원도 자율방범연합회 회원들은 범죄 예방 및 기초질서 확립 등의 활동으로 지역사회에 헌신·봉사하고 있다”고 말하고 “본 조례를 통해 연합회원들의 공익적 활동 및 안전시책 관련 홍보사업 등에 강원도가 지원 할 수 있게 되었으며 특히 연합회원들의 사기진작을 위해 포상이 가능하게 된 점에 보람을 느낀다”고 밝혔다.

## ▣ 강원도 도민감사관 운영 조례 일부개정조례안

최명서 의원(기획행정위원회·새누리당·영월1)



강원도가 운용해오던 도민감사관 제도가 일부 정비되었다. 도민감사관제도란 도민의 일상생활과 직접 관련된 각종 불편/부당사항을 여과 없이 제공받아 이를 적극 해결해 줌으로써 도민들이 체감하는 대민행정 구현 및 도민들의 삶의 질 향상을 추구하는 제도이다. ‘강원도 도민감사관 운영 일부개정조례안’을 발의한 최명서 의원은 “기존 조례가 민간위원 임기에 연임제한을 두지 않아 장기 위축에 따른 문제의 발생 소지가 있었다”고 말하고 “국무총리소속 국민권익위원회 역시 지방자치단체 위원회의 민간위원 연임제한을 권고하고 있기 때문에 강원도 도민감사관 운영 일부개정조례안을 발의하게 되었다”고 밝혔다. 개정안에는 비위 제보 범위를 출자·출연기관 임직원으로 확대하였고 도민감사관 임기를 2년으로 하되 1회에 한하여 연임이 가능하도록 연임 제한을 규정하였다.

## ▣ 강원도 대한적십자사 활동 지원 조례안

유정선 의원(기획행정위원회·새누리당·비례)



대한적십자사 강원도지사의 각종 사회봉사업무에 대해 강원도가 지원할 수 있도록 하는 조례가 제정되었다. 유정선 의원이 발의한 ‘강원도 대한적십자사 활동 지원 조례안’은 적십자사와 그 소속 봉사회원들에 대한 지원 내용과 적십자사가 벌이는 재난 대비 및 구호 사업, 사회봉사활동 및 복지증진, 보건의료·안전 활동 지원 및 교육 사업 등에 대해 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 규정하고 있는 내용을 담고 있다. 조례안은 특히 적십자사 봉사회원이 자원 봉사 활동 중 발생할 수 있는 재해 또는 사망 등의 사고에 대비하기 위하여 「강원도 자원봉사활동 지원 조례」 제17조에 따라 보험 또는 공제에 가입할 수 있도록 했고, 보험료나 공제료 일부를 지원할 수 있도록 규정하고 있다. 유정선 의원은 “힘든 삶을 살아가는 분들께 그 어느 때보다 사랑과 온정 나누기가 절실한 시기”라고 말하고 “이웃과 힘을 모으고 인도주의적 실현의 중요성이 커지는 상황에서 우리의 온정과 사랑을 나누고자 이번 조례안을 발의하게 되었다”고 조례 발의 이유를 밝혔다.

## ▣ 강원도 이·통장 지원 조례 일부개정조례안

최명서 의원(기획행정위원회·새누리당·영월1)



강원도 이·통장연합회 회원의 사기진작과 자긍심 고취를 위해 개최하는 한마음대회 활동을 지원하는 규정이 정비되었다. 최명서 의원이 발의한 ‘강원도 이·통장 지원 조례 일부개정조례안’에서는 기존에 도지사의 재량행위에 속해 있던 한마음 대회 지원근거를 일부 개정하여 행사의 지원근거를 명확히 했다.

최명서 의원은 “행정의 최일선에서 지역주민의 복리증진과 지역발전에 헌신하는 이·통장 연합회회원 대상 보조사업에 대한 모호한 규정을 정비하고 명확한 근거를 마련하여 연합회원의 사기진작과 자긍심 고취에 도움이 되길 바라는 취지에서 조례를 발의하였다” 고 말했다.

## ▣ 강원도 노인복지 기본 조례안

김금분 의원(사회문화위원장·새누리당·춘천1)



강원도 노인복지의 수준향상과 서비스 개선을 위한 조례안이 제정되었다. 김금분 의원이 발의한 ‘강원도 노인복지 기본조례안’은 우선 도지사가 노인복지를 위한 기본계획과 시행계획을 수립·추진하기 위해 노인건강·고용현황·복지시설 등의 실태조사를 함과 동시에 노인복지정책의 시행·지원 측면에서 노인건강증진·사회문화 활동의 장려·고용촉진·복지시설 확충지원·노인 학대 및 자살 예방 등의 분야를 도지사의 권한으로 규정했다. 특히 이 조례안에서 정하고 있는

도지사의 권한 일부를 법인·단체 또는 개인에게 위탁 할 수 있도록 정함으로써 정책의 효율성을 추구하고 있다. 김금분 의원은 “각종 통계를 통해 2030년에는 65세인구가 23.3%를 넘어서는 초고령화 사회가 예상” 되고 있다며 “노인이 행복한 사회가 모든 도민이 행복한 사회라는 기본개념에서 제정된 본 조례가 강원도 노인인구의 복지 수준 향상과 서비스의 질적 향상을 위한 계기가 되길 바란다” 고 밝혔다.

## ▣ 강원도 순환골재 등 활용 촉진 조례안

구자열 의원(기획행정위원회·더불어민주당·원주4)



지속가능한 자원순환형 사회실현을 위한 폐기물 제로화, 폐기물 자원화를 위한 노력이 강원도에서도 시작되었다. 구자열 의원이 발의한 ‘강원도 순환골재 등 활용 촉진 조례안’은 도지사가 강원도의 본청·직속기관 및 출장소, 사업소 또는 도에서 설립한 지방공기업 등의 건설공사에 품질과 안전에 문제가 없을 경우 순환골재 사용을 권고 할 수 있는 내용을 담고 있다. 특히 본 조례에서는 「농어촌도로 정비법」 제2조에 따른 농어촌도로를 포함한 7개 항목의 건설공사에서 순환골재 사용을 의무화할 것을 규정하고 있다. 조례를 발의한 구자열 의원은 “우리나라는 재활용이 가능한 폐기물이 매일 40만톤씩 발생하고 있고 이로 인해 OECD 회원국 중 4번째로 폐기물을 많이 발생하는 나라가 되고 있다”면서 이에 따라 “환경부에서도 생태환경보전 및 자원 순환성 강화 인프라 구축을 위해 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 마련한 만큼 강원도에서도 순환골재의 친환경적인 처리 및 활용 촉진을 위한 조례를 발의하게 되었다”고 밝혔다.

## ▣ 강원도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례안

오세봉 의원(기획행정위원회·새누리당·강릉2)



강원도 소재 학교, 유치원 및 학원에 설치된 놀이시설의 효율적인 안전관리와 시설유지 등에 필요한 사항을 규정하는 ‘강원도교육청 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례안’이 제정되었다. 이 조례안은 교육지원청의 교육장이 관할 지역에 있는 어린이놀이시설의 체계적인 유지관리를 위한 관리계획을 수립 시행할 것과 어린이놀이시설의 소유자로서 관리책임이 있는 자를 관리주체로 지정하는 등의 내용을 담고 있다. 특히 강원도교육감이 어린이시설의 체계적인 안전관리를 위하여 재원을 확보하도록 노력함은 물론 위험시설의 정비 등 어린이 안전환경 조성에 필요한 조치를 마련 할 것을 규정하고 있다. 조례안을 발의한 오세봉 의원은 “어린이놀이 시설은 세심한 주의를 기울여 안전하게 관리되어야 함에도 불구하고, 어린이 중상해 안전사고의 4건중 1건이 놀이터에서 발생한다는 통계가 나올 정도의 어린이 위해(危害)시설이 되어 버렸다”고 말하면서 “어린이놀이시설에 대한 체계적인 안전관리 이행사항을 규정함으로써 어린이놀이시설에서 발생하는 각종 안전사고를 예방하기 위해 본 조례를 발의하게 되었다”고 밝혔다.

## ▣ 낙산·경포 도립공원 폐지 승인 촉구 건의안

- 대표발의:장석삼 의원(농림수산위원회·새누리당·양양)
- 공동발의:권혁열 의원(농림수산위원장·새누리당·강릉4), 오세봉 의원(기획행정위원회·새누리당·강릉2)  
심영섭 의원(사회문화위원회·새누리당·강릉1), 김용래 의원(교육위원회·새누리당·강릉3)

강원도의회에서 ‘낙산·경포 도립공원 폐지 승인 촉구 건의안’이 의결되었다. 낙산과 경포 도립공원은 1979년과 1982년에 당시 열악한 지역여건을 고려하여 낙산사와 하조대 경포호 등 주요관광지에 도로·주차장 등 기반시설을 지원하여 관광지로 개발하고자 지정되었다. 이는 현재의 「자연공원법」 제2조에서 규정하는 “자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역”을 도립공원으로 선정하는 것과는 지정취지가 달랐고 사유지 비율이 낙산 47.5%, 경포 68.2%로 매우 높아 건축 등 주민생활과 밀접한 부분에서 많은 불편을 초래하고 있는 상황이다. 강원도는 이러한 문제점과 지역 정서 등을 인식하고 2015년 9월23일 강원도립공원위원회를 개최해 낙산과 경포 도립공원의 폐지를 의결하였고, 11월 9일 환경부에 도립공원 폐지 신청을 하였으나 이에 대한 승인여부가 계속 미뤄지고 있다. 건의안을 발의한 장석삼 의원은 “낙산 도립공원의 경우 해안선을 따라 20km 이상 길게 해안을 봉쇄하고 있어, 해안도시의 특성을 살린 지역발전 계획 수립을 막고 있는 현실이고 실익과 현실성이 없는 규제로 인한 지역주민들의 피해를 더 이상 방치해서는 안 될 것”이라며 환경부의 조속한 도립공원 폐지 승인을 촉구하고자 건의안을 발의했다고 밝혔다.



장석삼 의원



권혁열 의원



오세봉 의원



심영섭 의원



김용래 의원

## 강원도의회 의원연구회 활동

### ■ 강원도의회 저출산·고령화 극복방안 연구회(회장 박윤미)

#### - 강원도의회 저출산·고령화 극복방안 토론회 개최 -

‘강원도의회 저출산·고령화 극복방안 연구회’는 ‘강원도 여성가족연구원’과 공동으로 강원도의회 저출산·고령화 극복방안 토론회를 개최했다. 지난 2015년 12월 15일 강원도의회 세미나실에서 열린 토론회는 정재훈 교수(서울여대 사회복지학과)의 특강을 시작으로 연구회 회장인 박윤미 강원도위원을 비롯한 5명의 지정토론과 연구회 회원들의 질의응답으로 진행되었다.

정재훈 교수는 저출산·고령화 정책은 지방이 역할을 할 수 있을 때 의미가 있다고 말하고 현재의 저출산·고령화 정책은 지방의 역할을 고려하지 않고 있다고 지적했다. 지정토론에 나선 박윤미 연구회장은 “저출산·고령화 문제 극복을 강원도 핵심정책 의제로 삼아야 한다”고 말하고 과감한 현금지원, 남성육아휴직의 의무화, 둘째부터 다자녀 출산 인센티브 제공 등과 같은 체감도 높은 정책의 채택을 제안했다.

강원도의회 교육위원회 위원장인 이문희 의원은 종합토론에서 학생 부부에 대한 장학금 지급 등의 예를 들며 “정책의 변화와 함께 인식의 변화도 같이 이뤄지는 것이 필요하다”면서 언론 등의 인식전환을 주문했다.

이 토론회는 강원도 저출산·고령화 현황에 대한 파악과 대응방안을 모색하기 위해 마련됐으며 ‘강원도의회 저출산·고령화 극복방안 연구회’ 회원과 집행부 관계자 50여 명이 참여한 가운데 진행되었다.

