

공무국외출장 결과보고서

2024년도 1월

강원특별자치도의회
[안전건설위원회]

공무국외출장 개요

1. 여 행 국: 일본

2. 출장목적

- 안전건설위원회 소관 업무인 소방, 재난, 방재 분야의 우수정책 및 사례를 벤치마킹하고 분석하여 도민의 안전한 삶을 위한 정책 개발에 기여하고,
- 일본 국회 및 지방의회를 방문하여 의회제도를 벤치마킹하고 기관 간, 의원 간 교류 협력 방안을 모색

3. 출장기간: 2024. 1. 15.~1. 18.(3박4일)

4. 보고서 작성자: 안전건설위원회 전문위원실 천규범

5. 출장자 인적사항

연 번	소 속	직 위	성 명	비고
1	안전건설위원회	위원장	박기영	
2	"	위 원	양숙희	
3	"	위 원	이지영	
4	"	위 원	최규만	
5	"	위 원	최재민	
6	"	위 원	최재석	
7	안전건설위원회 전문위원실	의정팀장	정원수	
8	"	주무관	천규범	

||| 목 차 |||

1. 출장일반

1) 출장 개요	1
2) 출장 국가 현황	2
3) 세부일정	3
4) 주요 출장 내용	5
① 요코하마시의회(1.16. 화)	5
② 요코하마시 소방청(1.16. 화)	8
③ 요코하마시 방재센터(1.16. 화)	10
④ 일본 국회(1.17. 수)	13
⑤ 마쓰시타 정경숙(1.17. 수)	15

2. 참고자료(기관별 회의자료)	17
-------------------------	----

I. 출장 일반

1 출장 개요

- ☐ 일 시: 2024. 1. 15.(월)~1. 18.(목), 3박 4일
- ☐ 방문국가: 일 본(도쿄, 요코하마 등)
- ☐ 대 상: 8명(의원 6, 직원 2)
- ☐ 주요 방문도시: 도쿄, 요코하마
- ☐ 주요 연수 목적
 - 안전건설위원회 소관 업무인 소방, 재난, 방재 분야의 우수정책 및 사례를 벤치마킹하고 분석하여 도민의 안전한 삶을 위한 정책 개발에 기여
 - 일본 국회 및 지방의회를 방문하여 일본의 국회, 지방의회 등 의회제도를 벤치마킹하고 기관 간, 의원 간 교류 협력 방안을 모색
- ☐ 주요 연수 일정

일자	주요 내용
1. 15.(월)	▶ 이 동: 인천공항 (09:55) → 나리타공항 (12:20)
	▶ 현지시찰
1. 16.(화)	▶ 이 동: 도쿄 (09:30) → 요코하마 (10:45)
	▶ 공식일정: 요코하마의회(横浜市會), 요코하마市 소방청·방재센터
1. 17.(수)	▶ 이 동: 도쿄 (13:00) → 지카사키 (14:45)
	▶ 공식일정: 일본국회(國會), 마쓰시타정경숙(松下政經塾)
1. 18.(목)	▶ 현지시찰
	▶ 이 동: 나리타공항 (17:00) → 인천공항 (19:50)

2

출장 국가 현황

구 분	대한민국	일 본	비 고
위치	북위 33~43°, 동경 124~132	북위 20~46°, 동경 122~154	<출처> 통계청, 외교부, KOTRA, NAXOS
인구	약 5,155만명	1억 2,329만명	
수도	서울특별시	도쿄(東京)	
면적	1,004만 1,259ha	3,779만 7,400ha	
기후	온대성 기후	온대다우 기후	
민족	한(韓)민족	야마토(大和)민족	
언어	한국어	일본어	
정부형태	대통령 중심제	의원 내각제	
화폐	원(KRW, ₩)	엔(JPY, ¥)	
1인당 GDP	3만 4,983달러	3만 9,285달러	
인구밀도	515명/km ²	334명/km ²	

3

세부 일정

월일	시 간	주 요 내 용	비 고
1.15. (월)	04:30~07:00	◦ 이동(의회 → 인천공항)	의회버스
	07:00~09:55	◦ 출국수속 및 조식	
	09:55~12:20	◦ 출국(인천공항 ✈ 나리타 공항)	대한항공(KE703)
	12:20~13:00	◦ 입국수속	
	13:00~14:00	◦ 중식	
	14:00~15:00	◦ 도쿄이동	
	15:00~18:00	< 현지시찰 > ◈ 아사쿠사 센소지 방문 - 도쿄에서 가장 오래된 사원 ◈ 나카미세도리 방문 - 일본에서 오래 역사를 가지고 있는 상점가	
	18:00~19:00	◦ 석식	
1.16. (화)	19:00~	◦ 호텔 투숙 및 휴식	SOTETSU FRESA INN HIGASHI-SHINJUKU
	08:00~09:30	◦ 조식 및 개인정비	
	09:30~10:50	◦ 요코하마 이동	
	10:50~12:00	< 기관방문 > ◈ 요코하마시의회(横浜市會) - 목 적: 일본 지방의회 구조 및 운영현황과 일본 지방자치제 우수사례 확인 등을 통해 도의회 발전과 도내 기초의회와의 관계 설정 연구 및 우수사례 도입 방안 모색	공식일정
	12:10~13:00	◦ 중식	
	13:00~18:00	< 기관방문 > ◈ 요코하마市 소방청 - 목 적: 소방조직 및 운영시스템과 재난 대응체계 확인을 통해 도내 소방서비스 질적 향상 방안 모색 ◈ 요코하마市 시민방재센터 방문 견학	공식일정
	18:00~19:00	◦ 석식	
	19:00~	◦ 호텔 투숙 및 휴식	SOTETSU FRESA INN HIGASHI-SHINJUKU

월일	시 간	주 요 내 용	비 고
1.17. (수)	08:00~09:00	◦ 조식	
	09:15~10:00	◦ 국회 이동	
	10:00~11:50	< 기관방문 > ❖ 일본국회(國會) - 목 적 : 의원내각제로 운영되는 일본 국회 제도와 일본정치체제에 대한 종합적인 내용 연구	공식일정
	11:50~13:00	◦ 중식	
	13:00~15:00	◦ 가나가와 이동	
	15:00~16:00	< 기관방문 > ❖ 마쓰시타정경숙(松下政經塾) - 목 적 : 일본 정치지도자 양성학교의 인재 육성 시스템, 학사운영에 관한 사항 연구 등을 통해 의정역량강화 교육의 기반 마련	공식일정
	16:00~18:00	◦ 도쿄이동	
	18:00~19:00	◦ 석식	
	19:00~	◦ 호텔 투숙 및 휴식	SOTETSU FRESA INN HIGASHI-SHINJUKU
1.18. (목)	08:00~09:00	◦ 조식	
	09:30~10:00	◦ 방문지 이동	
	10:00~12:30	< 현지시찰 > ❖ 오다이바 투어 - 해변공원 산책, 자유의 여신상과 후지TV 건물 관람 - 다이버 시티 내부 방문	
	12:30~13:30	◦ 중식	
	13:30~15:00	◦ 공항 이동	
	15:00~17:00	◦ 출국수속	
	17:00~19:50	◦ 출국(나리타공항 ✈ 인천 공항)	대한항공(KE712)

4 주요 출장 내용

1 요코하마 시의회

☐ 일 시: 1. 16.(화) 10:50~12:00

☐ 장 소: Yokohama City Hall(요코하마시 나카구 혼토6가 50-10)

☐ 안 내 자: Fukasaku Yui

☐ 방문목적

- 일본 지방의회 구조 및 운영현황과 일본 지방자치제도 우수사례 확인을 통해 도의회 발전과 도내 기초의회와의 관계 설정 연구
- 지방의회 운영 우수사례 도입 방안 모색

☐ 기관설명

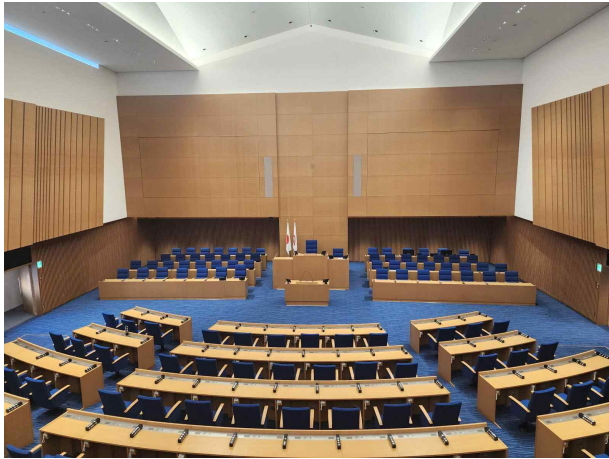
- 요코하마시의회의 총 의원 정수는 86석, 임기는 4년이며 8개의 상임위원회와 7개의 특별위원회가 있으며 운영위원회를 포함해 총 16개의 위원회가 있음
- 시회의 의원 정수는, 조례에 의해 86명으로 정하고 있음.
- 의원은 18개의 행정구마다 그 인구에 비례하여 의원 수를 정함.
- 임기는 4년이며, 보궐 선거로 선출된 경우는 전임자의 잔임 기간이 임기가 됨.
- 현 의원의 임기는 2023년 4월 30일부터 2027년 3월 30일까지임.

☐ 방문 결과 및 활용 방안(의원)

- 의사진행 방식이 모든 질문과 답변은 발언대에서만 가능하며, 일괄 질문 일괄 답변 방식으로 진행.

- 발언은 손을 들고 신청하여, 회의규칙상 전자기기 사용이 안됨.
- 속기직원이 없음, 음성녹음 후 용역을 통해 회의록 작성한다고 하며, 이는 우리도와 다른 특이한 운영 방식을 보임.
- 시의회의 경우 지역주민들의 방청과 민원 응대에 노력하고 있으며, 지역주민들의 의견을 수렴하려고 적극적으로 노력하고 있음. 또한 이를 시정에 반영하려 하고 있음.
- 전화, SNS 등 다양한 방식으로 민원 수렴을 위해 노력함.
- 본회의나 상임위에서 논의되는 안건의 구체적 내용을 포함해서 사전 공개를 원칙으로 하고 있으며, 회의에서 통과된 내용과 조례도 공개함.
- 의사는 공개를 원칙으로 하되, 의장 또는 의원 3명 이상이 발의하고 출석의원 2/3이상이 찬성할 경우에 비공개로 회의를 열 수 있음. 우리나라의 경우 의장이 사회 안녕질서 유지에 필요하다고 인정할 경우에도 비공개로 회의를 열 수 있다는 점이 일본과 특히 다름.
- 특히, 본회의장이 보이게 육아 시설이 마련되어 있는 것은 저출산·인구절벽 문제에 직면한 우리나라의 현실에 큰 시사점을 줌.

□ 방문 사진



2 요코하마시 소방청

□ 일 시: 1. 16.(화) 13:00~15:30

□ 장 소: Yokohama Fire Bureau(요코하마시 호도가마구 가와나
베초 2-20)

□ 안 내 자: Fukasaku Yui

□ 방문 목적

- 재해·재난에 대한 위기관리 현장 경험이 풍부한 요코하마시 소방청을 방문하여 실제 위기관리 노후우를 벤치마킹하고,
- 요코하마시 소방청 소관 업무의 특징을 파악하여, 강원특별자치도 소방 발전에 이바지하고자 함.

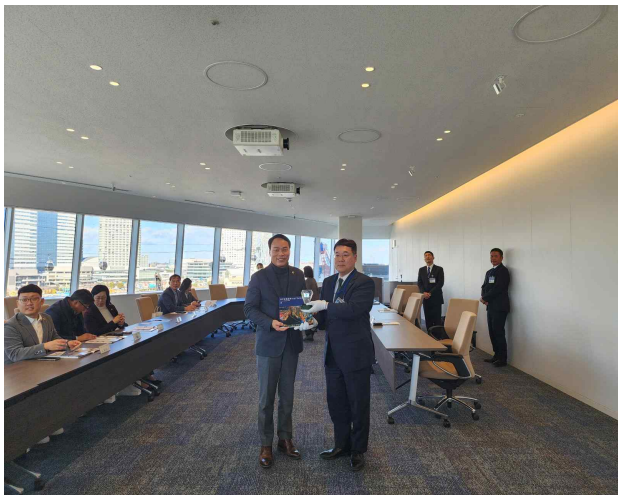
□ 기관설명

- 요코하마시 소방국이 관리하고 있는 요코하마시는 인국 370만 (2023. 6. 1.기준)의 대도시로 행정구 18개로 이루어져 있음.
- 지진 재해 시 예상피해는 화재에 의해 건물 손실 7만 7천 채가 예상되며, 이에 따른 화재는 약 370건이 발생할 것으로 가정하고 있음.
- 요코하마시 소방국은 소방단을 관리하고 있으며, 소방단은 소방 조직법에 근거하여 전국의 각 시정촌에 설치된 조직임.
- 소방단의 단원은 다른 본업을 가진 비상근 특별직 지방공무원으로 화재나 대규모 재해발생시 현장으로 출동하여 소방방재 활동을 실시하는 역할을 수행함.
- 요코하마시 소방국은 18개 행정구에 20개 소방단(나카구에 3개)을 운영하고 있으며, 단원은 8천명에 이름.

□ 방문 결과 및 활용 방안(의원)

- 요코하마시 소방국은 매우 효율적이고 활동적인 소방단을 운영하고 있으며, 이는 대형 재난 시 급격한 소방 수요에 대응하기 위한 필수적인 요소로 보임. 강원특별자치도는 봄철 대형 산불이라는 대규모 재해가 일어날 가능성이 매우 높은 지역으로 급격한 소방 수요에 대응하여 일본 소방단에 대응되는 의용소방대의 활동을 적극적으로 지원할 필요가 있음. 이를 위해서는 의용소방대의 역량 강화를 위한 훈련과 장비의 지원이 필수적이라고 판단됨.

□ 방문 사진



3 요코하마시 시민방재센터

□ 일 시: 1. 16.(화) 15:30~18:00

□ 장 소: Yokohama Disaster Risk Reduction Learning Center
(요코하마시 카나가와구 사와타리 4-7)

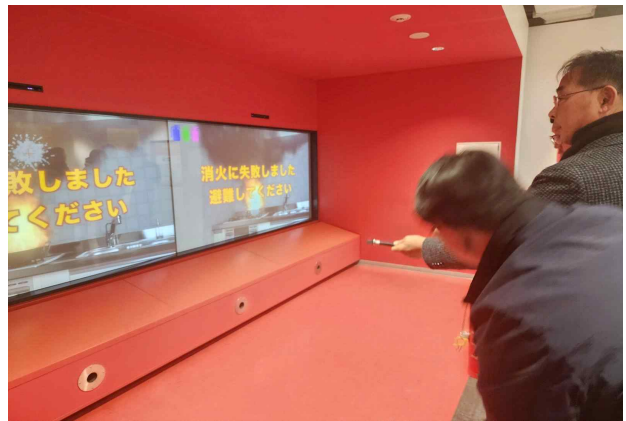
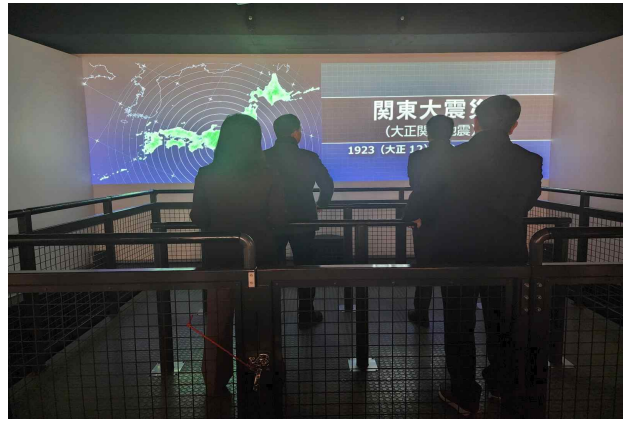
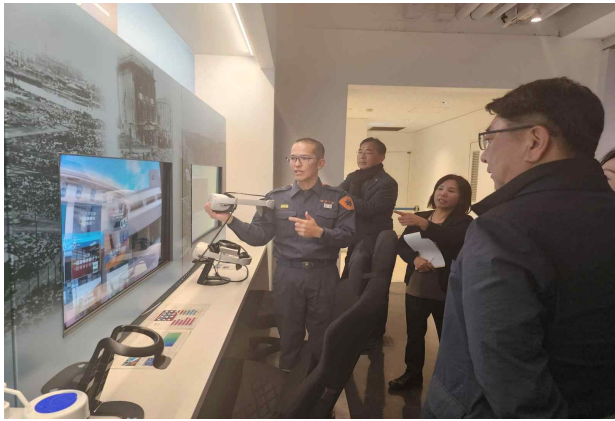
□ 안 내 자: Fukasaku Yui

□ 방문목적: 방재센터의 운영 현황 청취와 교육프로그램과 체험 등을
통해 강원도 차원의 접목 방안 모색

□ 기관설명

- 소방국 예방부 소속 시민방재센터
- 소방국이 운영하고 있으며 모두 소방공무원
- 관동대지진 100주년 특별투어 운영, 음악단원 운영
- 시청에서 도보 10분 거리
- 1983년 준공 3층 건물, 69명 근무
- 2번의 리모델링(2016 최종)
- 매년 10만명 이상 방문, 코로나로 줄어서 올해는 7만명 예상
- 4대 기능(방재, 교육, 소방음악대 활동, 응급활동 거점, 기동특수 활동대 기능 거점)
- 다양하고 입체적인 교육, 다양한 체험
- 1시간 프로그램(2체험 투어, 8개 프로그램)

□ 방문 사진



□ 방문 결과 및 활용 방안(의원)

- 요코하마시 시민방재센터는 지진 등 자연재해가 빈번하게 발생하는 일본의 재난·재해 대비기관으로써 시민들에게 재난·재해 대비를 위한 교육의 장 역할을 하고 있음. 지난 1월 원주소방서를 방문했을 때 관련 시설을 견학해 본 경험을 토대로 양 기관을 비교해 볼 수 있는 좋은 기회가 되었음. 우리나라도 재해 예방 교육의 수준이 상당히 올라와 있다고 새삼 느낄 수 있었음.

- 일반 가정처럼 꾸민 방에서 지진이나 화재 등의 재해를 체험해 볼 수 있었으며, 지진 체험시설도 마련되어 있었음. 특히 지진 체험의 경우 우리나라에서는 경험해 보지 못한 엄청난 강도를 몸으로 체험할 수 있는 소중한 경험이었음. 우리나라도 지진에서 안전지대는 아니며, 미리 대비하지 않으면 엄청난 피해가 발생할 것임. 주민들을 위한 교육시설을 확대하고, 시민의식 개선에 최선을 다해야 할 것임.

3 일본 국회

□ 일 시: 1. 17.(수) 10:00~11:30

□ 장 소: 도쿄도 지요다구 나가타초 1 초메 7-1

□ 안 내 자: Fukasaku Koki

□ 방문목적: 의원내각제로 운영되는 일본 국회 제도와 일본 정치
체제에 대한 종합적인 내용 연구

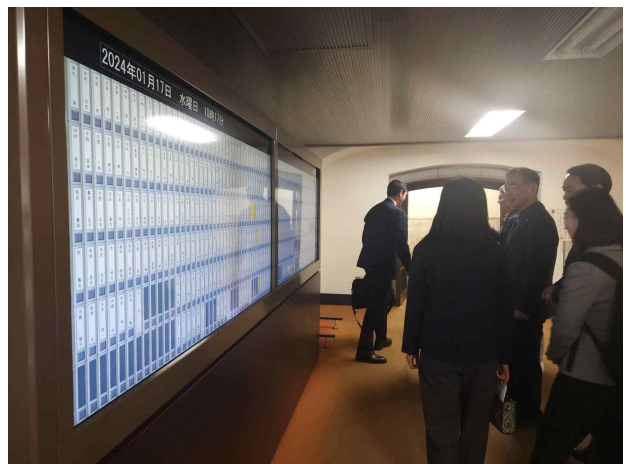
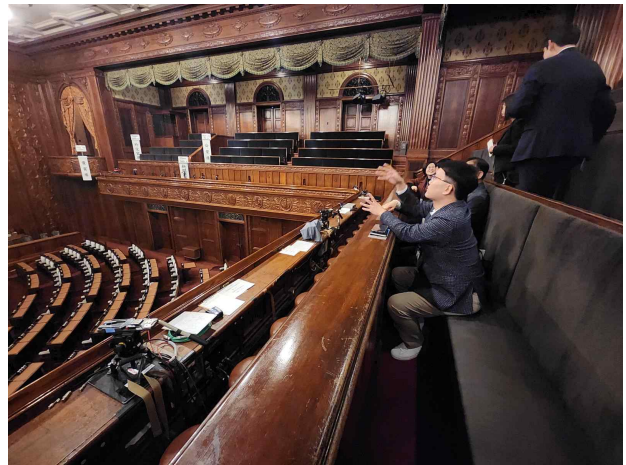
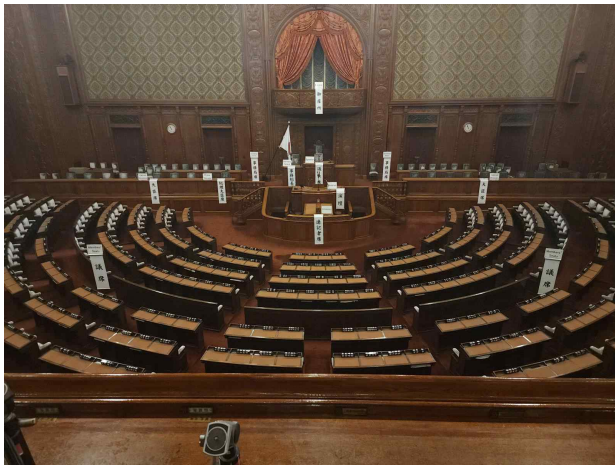
□ 기관설명

- 일본의 의회제도는 제2차 세계대전 패전 후 미군정하인 1946년 11월 3일 헌법을 개정하여 공포하고, 이듬해인 1947년 5월부터 시행하게 됨.
- 국가에 관한 천황의 모든 행위는 내각의 조언과 승인을 필요로 하며 그 책임은 내각이 보유함.
- 국가와 국민통합의 상징으로 천황을 두되 천황은 정치적으로 엄정 중립을 지키며, 어떠한 정치문제에도 관여하지 않음.
- 하원인 중의원에서 다수의석을 차지하는 정당이 내각을 구성하고 그 대표가 수상이 되는 내각제 권력구조를 취하고 있음.
- 일본 의회 구성을 살펴보면, 일본 국회는 주권자인 국민의 의사를 가장 직접적으로 대표하는 국권의 최고기관이자 유일한 법률제정기관임.(헌법 제41조)
- 일본 국회는 상원인 참의원과 하원인 중의원으로 구성되는 양원제를 채택하고 있음.
- 양원은 각각 독립적으로 의사결정을 하지만 양원의 의사가 일치할 경우에 전체 국회의 의사로 간주되며, 불일치할 경우에는 양원간의 타협안을 성립시키기 위하여 양원협의회를 개최함.

□ 방문 결과 및 활용 방안(의원)

- 우리나라와 일본 국회는 단원제와 양원제라는 제도적 차이가 있으며, 나아가 대통령제와 입헌군주제라는 정부 체계의 차이를 가지고 있음.
- 현장에서 느낀 일본 국회와의 차이는 다당제가 유지되고 있어 소수정당들이 많았다는 것임. 만나본 소수정당 대표의 경우 그들만의 정치색과 정책이 뚜렷했으며, 지향하는 바도 명확했음.
- 극심한 거대 양당제가 고착화되고 있는 우리나라의 경우 시사점이 있음. 소수의 의견을 보장하고, 다양한 국민들이 의견이 반영되는 의회로 나아가길 바람.

□ 방문 사진



4 마쓰시타 정경숙

□ 일 시: 1. 17.(수) 15:00~16:00

□ 장 소: The Matsushita Institute Of Government And Management
(가나가와현 치카사키시 시오미다이 5-25)

□ 안 내 자: Fukasaku Koki

□ 방문목적: 일본 정치지도자 양성학교의 인재 육성 시스템, 학사
운영에 관한 사항 연구 등을 통해 의정역량강화 교육의 기반 마련

□ 기관설명

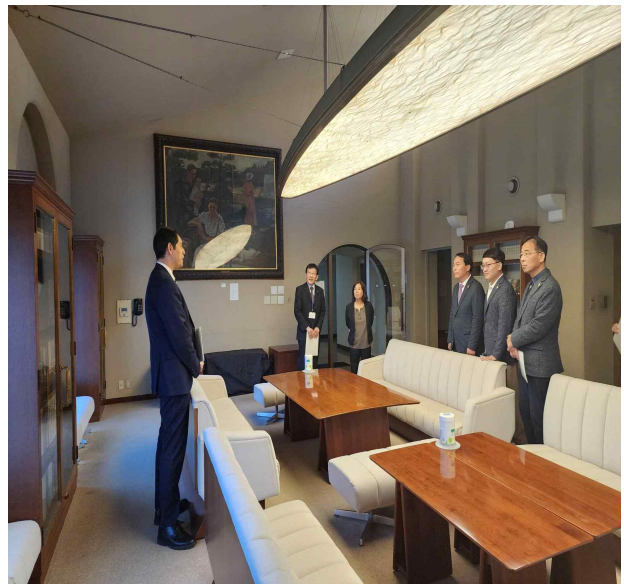
- 일본 파나소닉 창업자로 잘 알려진 마쓰시타 코노스케(松下幸之助, 1894~1989)가 1979년 설립.
- 교육과정은 4년으로, 25~35세를 대상으로 7~8명의 소수 정예 인재를 선발.
- 주요 배출 정치인으로는 제95대 일본 총리에 올랐던 노다 요시히코 전 민주당 대표가 있음.

□ 방문 결과 및 활용 방안(의원)

- 우리에게는 다소 낯설은 ‘정치인 학교’인 마쓰시타 정경숙은 그곳만의 지향점을 가지고 인재를 육성하고 있음.
- “정치란 나와 다른 사람을 설득하고 협력하면서 비전과 대안을 실현하는 과정이다.” 라고 정치를 바라보고 교육하고 있으며, 어떤 정치인(경영인)이 될 것인지 고민하는 과정을 통해 성장하게 하고 있었음.
- 특히, 새벽에 일어나서 학교의 입구부터 청소를 하는 교육 프로

그램이 있다고 하며, 이것에 대한 준비와 토론, 평가로 이어지는 과정을 통해 정치인의 자세를 배운다고 함. 우리나라에서 정치인을 바라보는 이미지와 다른 겸손하고, 설득하는 모습을 찾아볼 수 있었으며 배울 점이 많았음.

□ 방문 사진



II. 첨부서류(기관별 회의자료)



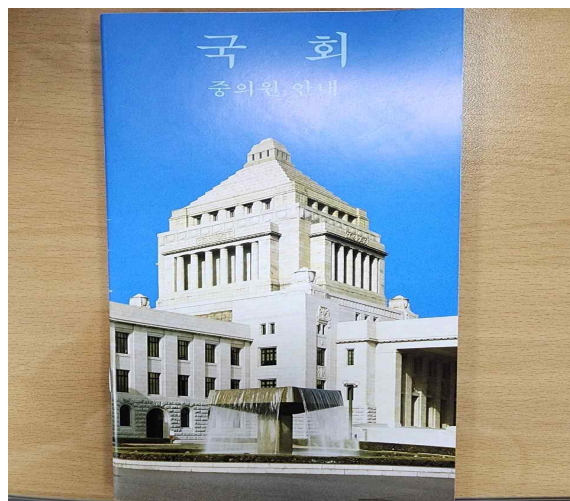
<요코하마 시민방재센터>



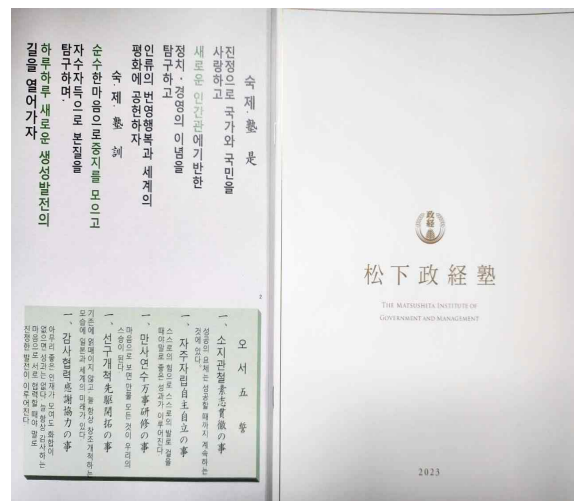
<요코하마 소방서>



<요코하마시의회>



<일본 국회>



<마쓰시타 정경숙>