- 제11대 강원특별자치도의회 기획행정위원회 -

2023년도 공무국외출장 결과보고

강원특별자치도의회
기획행정위원회

목 차

Ⅰ. 출장 개요 ····· 1

Ⅱ. 출장국 개황 ····· 2

Ⅲ. 공식 방문 기관별 출장 내용 ····· 5

1. 삿포로 시청 ····· 5

2. 삿포로 의회 ····· 10

3. 북해도립총합연구기구 ····· 14

Ⅳ. 시사점 ····· 16

Ⅴ. 방문사진 ····· 19

제11대 강원특별자치도의회 기획행정위원회
2023년도 공무국외출장 결과보고

Ⅰ 출장 개요

❍ **출장목적** : 일본 삿포로(북해도) 지방자치제도의 운영 및 체계 등을 연구하고 다양한 분야의 우수 정책·사례를 벤치마킹함으로써 의정활동 역량강화와 도정발전에 기여

❍ **출장일정** : 2023. 9. 17.(일) ~ 9. 20.(수) / 3박 4일

❍ **출장국가** : 일본(삿포로 시청 및 의회, 북해도립총합연구기구)

❍ **방문기관 및 면담자**

방문기관 및 면담자
• 삿포로시청 - 주 소 : 삿포로시 주오쿠 기타1 니시2 - 면담자 : 총무국 교텐 계장
• 삿포로시의회 - 주 소 : 삿포로시 주오쿠 기타1 니시2 - 면담자 : 의회사무국 교텐 계장
• 북해도립총합연구기구 - 주 소 : 삿포로시 키타구 키타19 죠니시 11쵸메 - 면담자 : 하시바 원장

❍ **출 장 자** : 10명 (기획행정위원회 위원 8, 전문위원실 직원 2)

연번	소속	직 위	성 명	영문명	비 고
1	기획행정위원회	위 원 장	김길수	KIM GILSOO	남
2	〃	부위원장	하석균	HA SEOKGYOON	남
3	〃	위 원	류인출	YOO INCHOOL	남
4	〃	위 원	문관현	MOON KWANHYUN	남
5	〃	위 원	심영곤	SIM YEONGGON	남
6	〃	위 원	임미선	IM MISEON	여

연번	소속	직 위	성 명	영문명	비 고
7	〃	위 원	최승순	CHOI SEUNGSOON	남
8	〃	부 의 장	한창수	HAN CHANGSOO	남
9	기획행정전문위원실	의정팀장	유영곤	YU YEONGGON	남
10	〃	주 무 관	이경재	LEE KYOUNG JAE	남

❍ 주요일정

일자	주요일정
9.17.(일)	• 노보베리츠 견학
9.18.(월)	• 난타루시장 현지시찰 • 유리공예 전시 기타이치가라스관 견학
9.19.(화)	• 삿포로 시청 면담 • 삿포로 시의회 면담 • 북해도총합연구기구 방문 견학
9.20.(수)	• 공항이동

Ⅱ 삿포로시 개황 (출처 : 삿포로시 설명)

❍ 삿포로 시민 헌장

- 우리는 시계탑의 종이 울리는 삿포로 시민입니다.

건강하게 일하고 풍요로운 마을로 만듭시다
하늘도 도로도 초목도 물도 예쁜 마을로 만듭시다
정을 잘 지키고 살기 좋은 마을로 만듭시다.
미래를 짊어질 아이들이 행복한 도시를 만듭시다
세계에서 가장 높은 수준의 문화 도시를 만듭시다.

1963년 11월 3일 제정
1986년 6월 6일 일부개정

❍ 면적 : 1,121.26㎢

- 도시계획구역 575.84㎢(시가화구역 250.34㎢, 시가화 조정구역 325.50㎢)
- 도시계획구역 외 545.42㎢

❍ 세대수·인구

- 세대수·인구(2023년 4월 1일 현재)

구	세대수	인구
주오구	147,032세대	252,689
기타구	141,825세대	288,252
히가시구	132,953세대	263,899
시로이시구	110,823세대	211,088
아쓰베쓰구	58,131세대	123,096
도요히라구	122,175세대	226,274
기요타구	46,093세대	110,625
미나미구	62,611세대	134,192
니시구	106,533세대	217,347
데이네구	62,199세대	141,542
합계	**990,375세대**	**1,969,004**

- 인구증가수(2022년) △1,156명
  자연증가수 △12,215명(출생 11,258명, 사망 23,473명)
  사회증가수 11,059명(전입 66,843명, 전출 55,690명, 직권말소 등 △94명)

❍ 상수도 하수도

- 상수도(2023년 4월 1일 현재) 급수인구 1,962,006명, 보급률 99.9%
- 하수도(2022년 10월 1일 현재) 1,968,200명 중 1,969,400명 하수처리, 처리율 99.9%

❍ 쓰레기

- 연간 처리량(2022년도) 570,456톤, 청소공장 3곳 1일 처리능력 2,100톤

❍ 학교, 학생 수 (2022년 5월 1일 현재)

구분	학교수	학생수
유치원	91	13,620
유보연계형인정어린이집	90	14,267
초등학교	202	89,401
중학교	107	45,745
고등학교	51	41,303
중등교육학교	1	932
고등전문학교	0	0
단기대학	6	1,676
대학	18	52,381
특별지원학교	20	2,078
전수학교	78	17,403
각종학교	20	2,385

❍ 시 직원 정수(2023년 4월 1일 현재)

총수	**22,351**
시장보조기관	**10,585**
일반국	7,830
병원국	1,111
중앙도매시장	22
교통국	555
수도국	616
하수도 하천국	451
의회사무국	**35**
교육위원회	**10,005**
사무국	294
학교	9,711
선거관리위원회사무국	**10**
인사위원회사무국	**20**
감사사무국	**27**
소방직원	**1,733**

❍ 재정

(단위: 천엔)

회계		**2023년 예산액**	**2022년 예산액**	**2021년 예산액**
일반회계		**1,192,200,000**	**1,161,600,000**	**1,114,000,000**
특별회계	토지구획정리	632,000	384,000	503,000
	주차장	149,000	161,000	399,000
	모자부자과부복지자금대부	121,000	280,000	407,0001
	국민건강보험	184,867,000	181,190,000	182,637,000
	후기고령자의료	30,994,000	30,512,000	29,170,000
	개호보험	165,090,000	160,000,000	159,600,000
	기금*	2,222,000	2,082,000	2,213,000
	소계	**384,075,000**	**374,609,000**	**374,929,000**
기업회계	병원사업	32,407,000	31,424,000	29,758,000
	중앙도매시장사업	4,536,000	4,129,000	4,070,000
	궤도정비사업	3,398,000	3,539,000	2,814,000
	고속전차사업	73,793,000	75,382,000	76,291,000
	수도사업	69,481,000	66,664,000	65,951,000
	하수도사업	89,679,000	87,678,000	88,787,000
	소계	**273,294,000**	**268,816,000**	**267,671,000**
합계		**1,849,569,000**	**1,805,025,000**	**1,805,025,000**

공채회계	**374,909,598**	**391,564,609**	**404,313,532**

* 우리나라와 달리 기금을 특별회계로 봄.

* 일반회계 증가율 : 2022년 4.3% → 2023년 2.6%

* 2023년 기준 회계별 비중 : 일반회계 64.5%, 특별회계 20.8%, 기업회계 14.8%

Ⅲ 공식 방문 기관별 출장 내용

1. 삿포로 시청

□ 방문개요

❍ 일　　시 : 2023. 9.19.(토) 10:00 ~ 11:00

❍ 삿포로시 담당자 : 교텐 계장(삿포로시 총무국 행정부 총무과)

□ 주요내용

❍ 일본 지방자치와 지방분권, 대도시 행정에 대해서 설명

□ 주요 질의 답변

Q : 중앙정부 - 도정부 - 시정부 간 역할분담 기준은?

❍ 지방자치법 제1조의2제2항에 따르면 **국가 사무**는 ①국제사회에서 국가로서의 존립과 관련된 사무, ②전국적으로 통일하여 정하는 것이 바람직한 국민의 여러 활동이나 지방자치에 관한 기본적인 준칙에 관한 사무 ③전국적인 규모로 혹은 전국적인 관점에서 실시해야 하는 시책 및 사업에 관한 사무임. 참고로 국가는 지방공공단체에 관한 제도의 제정 및 시책을 실시함에 있어 지방공공단체의 자주성 및 자립성이 충분히 발휘되도록 해야 하는 책무가 있음.

❍ **지방자치단체 사무**는 주민에게 친숙한 행정으로 도도부현과 시정촌의 역할 분담은 다음과 같음

- 도도부현(都道府県) 사무 : ① 광역에 걸친 것, ② 시정촌에 관한 연락 조정에 관한 것, ③ 그 규모 또는 성질에서 일반 시정촌이 처리하는 것이 적당하지 않다고 인정되는 것
- 시정촌(市町村) : 기초적인 지방공공단체로 도도부현이 처리하도록 되어 있는 것을 제외하고 일반적으로 지역 사무와 기타 사무를 처리하도록 되어 있음.

Q : 삿포로는 지정도시라고 하는데 지정도시란 ?

❍ 삿포로 시는 정부명령(政令)에 의해 지정된 **지정도시**로서 지정도시는 전국적으로 20개 시가 존재함. 지정도시란 인구 50만 이상의 도시로 도도부현 구역에 포괄되지만 사무배분, 관여, 행정조직, 재정 등에 대해 일반시와는 다른 특례가 정해져 있음.

❍ 이를 그림으로 표현하면 다음과 같음.

<table>
<tr><td colspan="2">국가</td></tr>
<tr><td rowspan="2">지정도시
(행정구)</td><td>도부현(道府県)</td></tr>
<tr><td>시정촌(市町村)</td></tr>
</table>

Q : 지정도시에 이양되는 사무는 구체적으로 무엇인가 ?

❍ 다음 표는 지방공공단체 주요 사무이며 이 표로 설명함.

<table>
<tr><td rowspan="5">도
도
부
현</td><td>○ 사회기반에 관한 사무
- 도시계획구역 지정
- 지정구간내 1급하천의 관리</td><td>○ 치안, 안전에 관한 사무
- 경찰(범죄수사, 운전면허 등)</td><td rowspan="2">○ 도시계획 등에 관한 사무
- 시가화구역 또는 시가화조정구역내 개발행위 허가
- 토지구역정리조합 설립인가
- 구역, 구분 등에 관한 도시계획 결정
- 지정구간외 국도, 지방도 관리
- 지정구간의 1급하천(일부), 2급하천(일부) 관리
- 옥외광고물 조례에 의한 설치 제한</td></tr>
<tr><td>○ 보건의료에 관한 사무
- 의료계획 책정</td><td>○ 교육에 관한사무
- 초중학교 등의 학급편성, 교직원 정수결정, 임면, 급여부담</td></tr>
<tr><td rowspan="3">○ 보건위생에 관한 사무
- 보건소 설치
- 음식점 영업 등의 허가
- 여관업, 공중목욕탕 경영허가
○ 교육에 관한 사무
- 현비 부담 교직원 연수
○ 기타
- 계량법에 근거한 권고, 정기검사</td><td rowspan="3">○ 환경보전에 관한 사무
- 일반분진 발생시설 설치신고 관리
- 오수 또는 폐액을 배출하는 특정시설 설치 신고 수리
- 일반폐기물 처리시설, 산업폐기물 처리시설 설치허가
- 매연발생시설 설치신고 수리</td><td>○ 복지에 관한 사무
- 어린이집 설치인가 감독
- 특별양호 양로원 설치인가 감독
- 돌봄서비스사업자 지정
- 아동상담도 설치</td></tr>
<tr><td rowspan="2">시
정
촌</td></tr>
<tr><td>○ 도시계획
- 도시계획결정
- 시정촌도, 교량건설 관리
○ 교육에 관한 사무
- 초중학교 설치, 관리</td><td>○ 환경보전에 관한 사무
- 상하수도 정비,관리 운영
- 일반폐기물의 수집, 처리
○ 기타
- 소방, 구급활동
- 주민등록, 호적 사무</td><td>○ 복지에 관한 사무
- 특별양호 양로원의 설치,운영
- 돌봄보험사업
- 국민건강보험사업</td></tr>
</table>

지정도시(인구 50만 이상, 政令) **중핵시(인구 20만 이상 政令)**

Q : 도도부현에서 지정도시로 이양된 사무에 대해 예산지원은 충분한가?

❍ 지방자치법에 의거 아동복지, 민생위원*, 신체장애인복지 등의 업무가 이양되었고,

* 민생위원은 지역 주민 중에서 뽑혀 스스로 주민의 일원이라는 마음자세로 주민들의 생활을 지원하거나 상담활동을 하는 위원을 말함. 민생위원법에 근거함.

❍ 개별법에 의거 토목출장소, 위생연구소, 정시제고교인건비, 국도와 도부현도의 관리 등이 이양되었음.

❍ 2023년도를 기준으로 소요액이 4,200억엔이나 지원금액은 1,500억엔으로 약 2,700억 엔이 부족하게 지원됨.

Q : 자주재원과 의존재원의 비율은 어떻게 되는가?

❍ 자주재원과 의존재원의 비율은 4:6 정도 됨. 구체적인 내용은 다음 표와 같음.

(단위: 천엔, %)

구분		2023년		2022년		2021년	
		예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
자주재원	시세	350,100,000	29.4	339,900,000	29.3	321,000,000	28.8
	기타	180,977,724	15.2	185,492,922	16.0	196,616,587	17.6
	소계	**531,077,724**	**44.5**	**525,392,922**	**45.2**	**517,616,587**	**46.5**
의존재원	국도지출금	369,755,988	31.0	352,004,727	30.3	305,093,290	27.4
	지방교부세	123,400,000	10.4	116,200,000	10.0	105,200,000	9.4
	지방채	91,922,000	7.7	95,904,000	8.3	117,529,000	10.6
	기타	76,044,288	6.4	72,098,351	6.2	68,561,123	6.2
	소계	**661,122,276**	**55.5**	**636,207,078**	**54.8**	**596,383,413**	**53.5**
합계		**1,192,200,000**	**100.0**	**1,161,600,000**	**100.0**	**1,114,000,000**	**100.0**

* 삿포로시는 지방채를 의존재원으로 봄 / 최근 3년 자주재원비율은 줄어들고 의존재원 비율은 높아짐

Q : 도주제(道州制) 진행상황은?

❍ 현시점에서 더 이상 진행되지 않고 있음. 행정의 광역화보다는 지속가능성의 문제로 접근하고 있음. 2015년 9월 유엔 정상회의

에서 채택된 지속가능한 개발을 위한 2030 아젠다 SDGs에 적극적으로 임하고 있음. 삿포로 연계 중추도시권 개발을 위한 계획을 SDGs(Sustainable Development Goals)와 연결하여 인구감소, 저출산 고령사회에서도 지속가능한 권역만들기를 추진하고 있음.

❍ 일본 역시 저출산 고령화 문제를 맞닥뜨리고 있으나 지속가능성의 문제로 접근하여 중추도시를 중심으로 권역별 연계사업을 개발·확장하는 것을 주요 과제로 삼고 있음.

*** 삿포로 연계 중추도시권 슬로건 : '살고 싶어진다, 투자하고 싶어진다, 선택받는 삿포로 권역'**

Q : 삿포로 연계 중추도시권 개발을 위한 계획의 목표는 무엇이고 어떠한 사업들이 있는가?

❍ 삿포로를 비롯한 권역 11개 시정(市町)의 인구가 2015년 기준 260만명 이었음. 2040년 기준으로 인구 240만명 이상 달성하는 것이 목표임.

❍ 주요 **연계 사업**들을 간략하게 설명하면 다음과 같음.

사업목적	주요연계사업	사업수	2023년 사업비
권역전체의 경제성장견인	기업유치, 창업촉진, 신제품·신기술 개발, 지역자원 활용, 관광자원 활용 등	10개	1,665백만 엔
고차원적 도시기능의 집적강화	3차 구급의료 등의 제공, 삿포로시 도심부 재개발, 맞춤형 인재육성, 공공시설 상호이용 및 배치에 관한 검토 등	6개	4,530백만 엔
권역전체 생활관련 기능서비스 향상	디지털 기술을 활용한 주민 서비스 향상, 기업에 의한 마을만들기 촉진, 인재육성 확보 대응에 관한 검토 등	38개	2,626백만 엔
총계		**54개**	**8,822백만 엔**

Q : 삿포로시가 추진하는 2023년 주요 사업은?

❍ **물가 급등 대책, 신종 코로나 바이러스 감염병 대책**

- 시민생활 지원

· 임신, 출산의 경제적 부담 경감목적으로 임신 시 5만엔, 출산 시 5만엔 보조금 지급

· 삿포로 프리미엄 상품권 발행 : 5,000엔 상품권을 4,000엔으로 판매하는 이벤트, 총 150만장을 판매

- 사업자에 대한 지원(기존 지원 외 추가 지원)

· 신분야 진출, 업태 전환 등 사업 재구축을 하는 동시에 재생가능에너지, 에너지 절감 설비 등에 투자하는 중소기업 대상으로 자금 대출

- 감염방지 대책 철저 : 고령자, 장애인 시설 등의 감염병 예방 사업 보조

- 상담, 검사, 의료 제공 체제 확보

· 코로나 19 상담체제 확보, 의료대책실 운영

· 자택요양자에 대한 펄스 옥시미터, 식료품 등 제공

❍ **누구나 살기 좋은 마을 만들기 사업**

- 아이를 낳고 키우기 좋은 환경 만들기

· 임신, 출산 기탁 기부금 지급, 임신~육아기까지 상담 지원

· ICT를 활용한 돌봄지원 등에 필요한 기기지원

- 배움, 성장 환경 정비

· 어린이집 등 정비, 학교시설정비(배리어 프리), 아동회관 정비

- 반상회 활동 지원

· 반상회 가입 촉진 위한 각종 홍보, 마을만들기 활동 참여 부동산 사업자를 반상회를 통해 인증하는 제도 창설 등

· 반상회 재정기반강화, 일상활동 확대

- 건강, 복지 추진

· 당번병원에 대한 지원 강화, 응급환자의 신속한 이송위해 구급대와 각 의료기관 간에 서로 빈 병상 상황 등을 공유하는 시스템 및 환자정보 공유위한 앱 도입

· 불소제를 통해 치아건강에 힘쓰는 어린이집, 유치원 지원제도 창설

- 눈(雪)과 공존하는 생활

· 강설상황에서 기동적인 제설을 위한 예산 증액

· 제설 체계의 유지, 안정화, 작업의 효율화, 에너지 절약화

❍ **경제활성화, 마을 리뉴얼, 탄소 제로 추진**

- 삿포로의 매력발산, 산업진흥

· ATWS(Adventure Travel World Summit) 2023 개최경비 지원

* Adventure Travel World Summit은 모험 여행 업계의 연례 모임임. 전 세계 약 800명의 여행사, 여행지 대표, 모험 여행 작가, 사고 리더들이 하나의 커뮤니티로 모여 여행 트렌드를 탐색하고 새로운 관계를 발전시킴. 2023년에는 9월 11~14일 홋카이도에서 열림.

· 삿포로 국제예술제 2024 개최

· 기업유치촉진 : 본사이전, 신증설기업 등에 대한 보조금 지원

· IT이노베이션 추진 : 관내 중소기업 대상 AI 경진대회 개최 등

- 디지털을 활용한 행정서비스 향상

· 세금 계좌이체 신청 인터넷 접수 서비스 도입(2023년 10월)

· 대형쓰레기 수거 인터넷 접수(2023년 11월)

- 동계올림픽 패럴림픽 유치

· 2030년 동계올림픽 패럴림픽 유치를 위한 교섭활동, 개최계획 상세 검토

- 마을 리뉴얼

· 삿포로역 주변 재개발, 신칸센 삿포로역 동쪽 개찰구 설치에 관한 실시설계, 창성천 상공의 보행자 동선 검토 등

- 탄소제로 환경수도 삿포로

· 에너지 절약설비, 차세대 자동차 등을 선도하는 중소기업 대상 융자제도 신설

· 학교시설 조명기구의 LED 전환

2. 삿포로 의회

□ 방문개요

❍ 일　　시 : 2023. 9.19.(토) 11:00 ~ 12:30

❍ 삿포로의회 담당자 : 스카이 계장(삿포로시의회 사무국)

□ 주요내용

❍ 삿포로시 의회에 대하여 설명

□ 주요 질의 답변

Q : 의회 구성은 ?

❍ 조례 정수 68명, 현 원수 68명이며 임기는 4년임. 의회당파는 자민당 26, 입헌민주당 18, 공명당 10, 일본공산당 7, 일본유신회 5, 홋카이도 시민네트워크 1, 무소속 1명임.

Q : 의원 보수는 ?

❍ (보수월액) 의장 1,040,000엔, 부의장 950,000엔, 의원 860,000엔

※ 시장 1,280,000엔, 부시장 1,030,000엔, 교육감 830,000엔

❍ (기말수당) 6월, 12월(2회) 보수월액의 239.25%

❍ (정무활동비)* 월 400,000엔

* 정무활동비는 조례에 따라 삿포로시의회의 회기에 지원되며, 조사연구, 연수, 시민상담, 진정민원, 회의참가 등 시정과제 및 시민 의사를 파악하여 시정에 반영할 수 있는 활동과 시민편익증진을 위한 활동에 필요한 경비로서 교부되는 것임. 당(회파)에 지급되며 금액은 월 40만엔 × 의원수

Q : 의원 보좌관 제도는?

❍ 시 비용부담으로 보좌관(정책비서)를 고용하는 제도는 없음.

❍ 다만, 시청에는 당(회파)별 대기실이 있어 소속 의원이 3명 이상인 당에는 대기실 직원을 배치하지만, 직무 내용은 내방자 접수나 전화 연결 등 업무에 한함.

❍ 또한 의원이 직원을 고용하는 경우나 의원 사무실을 운영하기 위해 필요한 비용에 대해서는 정무활동비 지출을 인정하고 있음.

Q : 의원 출장비는 ?

❍ 위원회 조사 시찰시 지급되며, 위원회 조사 시찰은 위원회의 심사, 조사에 참고하기 위해 선진도시 등의 실정을 조사 시찰하는 것을 말함.

❍ 상임위원회 조사 시찰에 대해서는 기간, 도시, 목적, 참가자 등을 명시한 위원회 파견승인요구서를 의장에게 제출하여 승인 받음.

❍ 보통 여비는 1일당 3,300엔을 일당으로 받고 숙박료는 1박에 16,500엔을 지급함.

Q : 삿포로시 의원이 발의한 주요 정책 조례는 ?

❍ 삿포로시 주택에코 리모델링 조례(2009.11.26.)

- 단열성 향상, 배리어프리(barrier-free) 등에 도움을 주기 위함.
- 주택리모델링을 촉진하기 위한 시책, 필요한 조치 등을 규정

❍ 영상의 힘으로 세계가 동경하는 거리를 실현하기 위한 조례(2014.5.30.)

- 시민, 사업자 및 시가 일체가 되어 「영상의 힘을 활용한 마을 만들기」를 추진하는 조례

❍ 삿포로시 치과 구강 보건 추진 조례(2022.6.6.)

- 기본이념, 연령대에 따른 치과질병 예방, 오랄 프레일(Oral Frailty) 대책 등 시가 실시하는 시책들의 기본적인 사항을 정함.
- 오랄 프레일(Oral Frailty) 이란 치아, 혀, 목구멍 등 구강 기능의 약화를 의미함. 음식물을 씹거나 삼킬 수 있는 정도에 따라 식재료나 조리법을 달리해야 하기 때문에 매우 중요한 사항임.

Q : 삿포로시의 특기할 만한 조례는?

❍ 2022년 6월 6일 동물원의 운영목적이나 사업내용을 명확히 하고 야생동물 보전을 통한 생물다양성 보전을 목표로 하는 동물원 조례를 전국 최초로 제정함.

❍ 시, 시민, 동물원 사업자에게 생물다양성 확보라는 공통 목적을 공유하게끔 하고 각 주체에게 야생동물 보전 대처방안 등을 요구하고 있음.

Q : 지방세 관련 지방의회의 역할은?

❍ 일본 자치단체는 조례에 근거하여 세목을 신설할 수 있는데 이를 「법정외세」라고 함. 삿포로 시는 「법정외세」가 없음.

❍ 참고로 일본 34개 도도부현과 20개 시정촌은 「법정외세」가 있음. 「법정외세」의 대표적인 예는 숙박세임. 정령지정도시 중 교토시, 후쿠오카시, 기타큐슈시가 숙박세가 있음. 숙박세는 호텔 등에 숙박하는 것에 대해 과세하는 세목임.

Q : 의원별 지역사무소와 관련하여

❍ 의원의 개인별 판단에 따라 설치여부는 임의적임. 의원사무소 설치에 드는 비용(임차료, 직원급여)은 의원개인이 정무활동비에서 지출함.

Q : 의원 겸직, 겸업과 관련하여

❍ 지방의회 의원은 지방자치법에서 일부 직무와의 겸직, 일부 업무와의 겸업이 금지되어 있음. 즉 금지되지 않은 직무를 수행하거나 겸업할 수 있으므로 회사임원 또는 이사를 하거나 일반 회사원으로 일할 수 있음. 다만, 겸직신고의 강제성은 없음.

❍ 일본 전국 시의회 의원과 도쿄도 특별구 의회 의원을 대상으로 한 2023년 7월 조사에서는 전업의원은 47.4%, 겸업의원은 52.6%로 나타남.

* 전국 시의회 의원 겸업 비율(2023년 7월 기준)

구분	전업의원	농업,임업	도소매업	제조업	학술연구 등
남성	**6,566**	1,828	942	605	392
여성	**2,248**	51	66	18	54
합계 (비율)	**8,814** **(47.4%)**	1,879 (10.1%)	1,008 (5.4%)	623 (3.3%)	446 (2.4%)

의료,복지	부동산물품 임대	숙박,음식	교육,학습지원	금융보험	전기가스수도공급
392	347	328	223	176	163
106	27	48	78	13	6
498 (2.7%)	374 (2.0%)	376 (2.0%)	301 (1.6%)	189 (1.0%)	169 (0.9%)

오락 서비스	운송,우편	정보통신	어업	복합서비스	광업
159	133	101	72	39	17
35	6	11	2	3	0
194 (1.0%)	139 (0.7%)	112 (0.6%)	74 (0.4%)	42 (0.2%)	17 (0.1%)

기타서비스	파악안됨*
705	1,410
166	343
871 (4.7%)	1,753 (9.4%)

* **겸직신고 강제성이 없어 파악되지 않는 경우의 비율이 높음**

Q : 시의회와 집행부의 관계는?

❍ 집행기관은 의회해산권을 가지고 있으며, 의회는 시장의 불신임 결의권을 가지고 있음. 집행기관과 의회는 대등하고 상호 견제하고 있음.

3. 북해도립총합연구기구

□ 방문개요

❍ 일　　시 : 2023. 9.19.(토) 15:30 ~ 16:30

❍ 북해도립총합연구기구 : 하시바 원장

□ 주요내용

❍ 북해도립총합연구기구에 대해 설명

❍ MONOLAB 견학 : 전파암실(쉴드룸), 방수시험실, 저온시험실 등

❍ ROBOLABO 견학 : 식품 가공로봇, 3D 프린터 등

□ 주요 질의 답변

Q : 북해도립총합연구기구에 대해 설명해 달라

❍ 본 연구기관은 2010년 4월 1일 설립되었음. 100% 홋카이도가 출자한 연구기관으로 예산 규모는 약 165억 엔이며 이중 도비 보조금이 132억 엔임.

❍ 주요업무는 농업, 수산, 임업, 산업기술, 에너지, 환경, 건축, 도시개발 분야의 시험, 연구, 조사, 보급, 기술개발, 기술지원, 사업화 지원임.

❍ 21개 거점에 약 1,090명이 근무함. 이중 연구직이 730명 임.

❍ 본사 및 5개 연구본부로 구성되어 있음.

Q : 홋카이도 도차원에서 직접 연구기관을 설립한 이유는?

❍ 시험, 연구, 조사, 기술개발 등을 행정이 직접 수행함으로써 도민에 대한 신뢰성을 강화할 수 있음.

❍ 실험실을 도내 기업에 개방하여 기업 편의를 도모하고 있음. 연구기능의 사업화 지원 등을 통해 홋카이도 기업유치에 많은 도움이 됨.

Q : MONOLAB에 대한 설명

❍ 모노랩은 홋카이도의 적설 환경에 대응하는 Iot 관련 신제품, 신기술 개발을 촉진하기 위해 전파암실(실드룸), 방수시험실, 저온시험실을 설치하여 도내 기업에 개방하고 있음.

❍ 총 5억 4,800만 엔으로 건축비 4억 6,200만 엔, 장비 3,700만 엔, 저온실험실 4,900만 엔이 들었음.

❍ 전파암실(실드룸)은 국제기준 CISPRI(전파환경)를 충족하는 도내 최초 3m 전파암실로 전자기기의 노이즈 발생량이나 내성을 평가하고 정전기, BCI(Bulk Current Injection)테스트 등을 진행함.

❍ 방수시험실은 비바람에 노출되는 전자부품이나 물을 사용하는 식품 가공 기계 등의 방수성을 평가함.

❍ 저온시험실은 저온에서의 기기 동작, 재료의 충격, 손상 시험이나 상태의 변화 등을 관찰함.

Q : ROBOLABO에 대한 설명

❍ 식품 로봇 실증 연구소임. 각종 로봇이나 센서 등 실제 기기를 이용한 교육, 제조 현장에서 기술과제 해결, 새로운 로봇 활용기술 연구개발 등 로봇 도입 관련 포괄적인 기술을 지원함.

❍ 총 8,500만 엔의 사업비가 들었으며 로봇 설비의 종류로는 ❶ 수평·수직 움직임에 특화된 로봇 ❷ 사람의 팔 구조에 가까운 6축을 갖춘 로봇 ❸ 사람과 협동으로 작업하는 것이 가능한 로봇 ❹ 사람의 상체와 거의 같은 구조의 로봇이 있으며 ❺대형 3D 프린터도 갖추고 있음.

Ⅳ 시사점

1. 시군별 연계·협력사업 개발 필요

❍ 삿포로시와 마찬가지로 강원자치도 18개 시군도 대부분 인구감소, 저출산 고령화의 문제에 부딪힘. 이는 저비용, 고효율 행정이 필요함을 뜻함.

❍ 이를 위해 시군별 단독 사업보다 연계·협력사업 적극 개발하는 것이 해결책이 될 수 있음. 2개 시군 이상이 공동으로 판로개척을 한다든지, 특정 시군의 의료서비스 혜택을 인근 시군지역까지 확대를 한다든지, 2개 이상의 시군이 지역 축제를 공동 개최하여 마케팅 비용을 절감하는 것 등 여러 가지 방안을 고려해 볼 수 있음.

예를 들면 양구 곰취축제(5월 5~7일)와 횡성한우축제(10월 6~10일)의 경우 시기를 조정하여 동시 또는 연속축제를 한다면 마케팅 비용을 절감하고 먹거리 시너지 효과도 기대를 할 수 있음.

❍ 18개 시·군의 장점을 최대한 살리되 부족한 점을 보완하는 방향으로 접근이 필요하며, 강원자치도가 공동 사업에 예산을 지원하는 방법 등으로 고리 역할을 하는 것이 중요할 것으로 보임.

2. 도주제(道州制)와 관련하여

- 도주제는 시정촌의 합병을 통한 광역화를 뜻하며 전국적으로 더 이상 진행되지 않고 있음. 도주제보다는 지정도시 특례라든지 지속가능발전을 위한 시책 추진에 역점을 두고 있음.
- 이러함에도 불구하고 일본 지방자치제도를 논할 때 도주제를 중심으로 논의하는 연구기관이 있음. 이는 바람직하지 않음.

3. 도 직속기관으로서 기술연구기관 설립

- 강원자치도는 연구기관으로 강원연구원을 두고 있으나 연구분야는 주로 분권연구, 혁신성장, 지역개발 등 인문, 사회 분야에 한정됨. 농업, 수산업, 임업, 보건 분야 연구·시험 기능은 농업기술원, 수산자원센터 등 직속기관에서 직접 수행하고 있음.
- 강원자치도가 산업기술, 에너지, 환경, 건축 분야 연구기능은 없으므로 연구기구를 설립하여 운영하는 것을 고려해 볼 수 있음. 실험실 개방, 연구성과 사업화 지원을 통해 기업유치를 원활히 할 수 있을 것으로 보임.

4. 지방소멸을 막기 위한 사업으로 백화점식 사업보다는 SDGs 실천 사업에 중점을 둬야

- 일본의 경우 지방소멸을 막기 위해 지속 가능한 개발 목표(SDGs)를 꾸준히 실천하는 것에 중점을 둠. 이에 반해 우리나라는 지방소멸을 막기 위한 여러 법률이 제정되어 시행되고 있는 상황임.
- 즉 우리나라는 목적이 불분명한 백화점식 사업을 추구하는 성향이 강함. 반면에 일본은 지속가능한 개발 목표를 실천할 수 있는 사업에 집중함.

5. 목표 인구의 현실적 재설정

- 삿포로 권역이 2015년 인구가 260만 명이었음에도 불구하고

2040년 목표인구를 240만 명으로 현실적으로 설정함.

❍ 강원자치도 인구목표를 200만 명으로 잡고 있느나 이는 허황된 수치임. 차라리 150만 명 유지라는 현실적 목표 설정이 필요함.

6. 삿포로시의 주목할 만한 사업

❍ 응급환자의 신속한 이송위해 구급대와 각 의료기관 간에 서로 빈 병상 상황 등을 공유하는 시스템 구축사업(앱 개발)

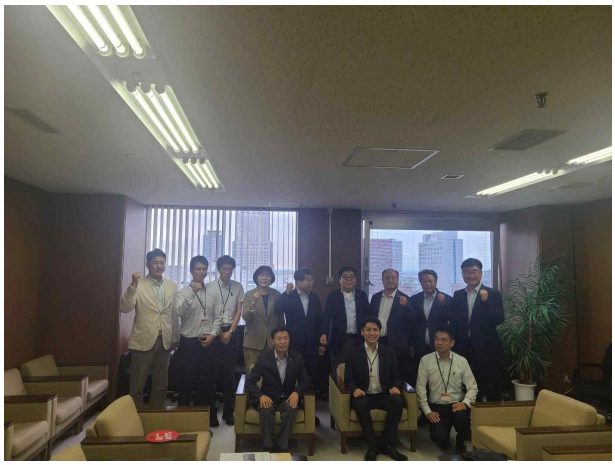
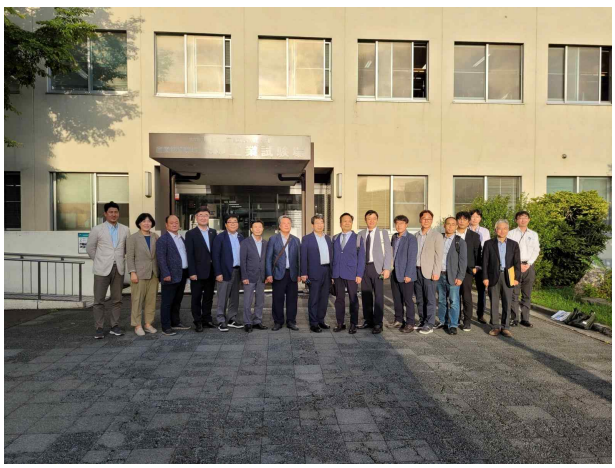
❍ 우리나라 관련 뉴스

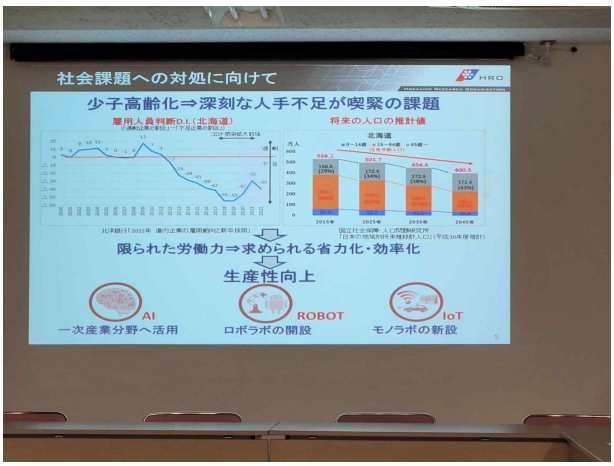
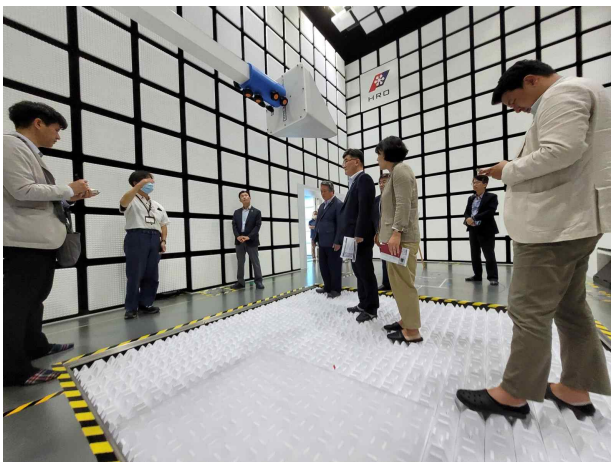
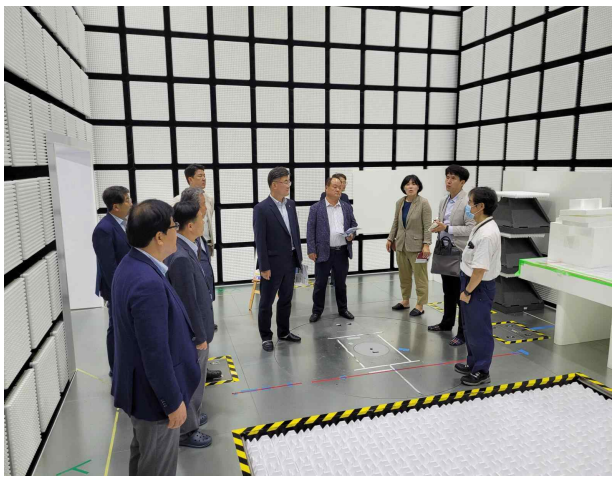
2023.5.30. 뉴스1 기사 '구급차 뺑뺑이' 또..교통사고 환자, 병원 10여곳 헤매다 사망

한밤 교통사고를 당해 크게 다친 70대가 치료 받을 병원을 찾지 못해 구급차에서 2시간여를 허비하다 숨지는 일이 발생했다.
이 환자를 실은 구급대는 병원 10여곳에 치료 가능 여부를 타진했으나 병실 부족 등의 이유로 수용이 불가하다는 답변을 받았던 것으로 확인됐다.
30일 경찰과 소방 등에 따르면 이날 오전 0시28분쯤 경기 용인시 처인구 원삼면 좌항리 편도 1차로 도로에서 A씨가 후진하던 그랜저에 치여 크게 다쳤다는 119신고가 접수됐다.
신고 접수 10분만에 현장에 출동한 구급대는 복강 내 출혈이 의심돼 A씨를 이송할 병원을 수소문했다.
하지만 인근 대학병원 등으로부터 중환자실 부족 등의 이유로 수용이 불가하다는 답변을 받았다.
급한대로 신갈의 한 병원으로 가 1차 응급처치를 받도록 했으나 그곳 역시 병실이 부족해 다른 병원을 찾아야만 했다.
구급대는 다시 병원 찾기에 나섰고, 결국 의정부시 한 병원에서 치료가 가능하다는 답변을 받아 이송을 시작했다.
그러는 동안 A씨의 증상은 악화됐고, 결국 심정지 상황을 맞았다.
구급대는 심폐소생술을 시도했지만 A씨는 끝내 회복하지 못했다.
A씨는 사고 발생 2시간이 넘어 도착한 병원에서 사망 판정을 받았다.
경찰 관계자는 "환자를 살리기 위해 헬기 동원도 시도했지만 기상 상황이 좋지 않아 불가능했다"며 "사고를 낸 그랜저 운전자(50대)에 대해서는 곧 조사할 방침"이라고 말했다.

Ⅴ 방문 사진

회의실 장면	삿포로시청 담당과장
삿포로시청 담당자 강연	**삿포로시청 기념품 증정**
삿포로시청 담당자와	**삿포로시 의회담당자와**

삿포로시 의회담당자와	삿포로시 의회 기념품 증정
	
삿포로시 의회에서	삿포로시청 건물 앞에서
북해도립총합연구기구에서	회의장면
	

북해도총합연구기구 향후 대처계획	하시바 원장 인사말씀
	
MONOLAB에서	MONOLAB에서
	
MONOLAB에서	MONOLAB에서
	

ROBOLABO에서	ROBOLABO에서
기념품 증정	